

Distr.
RESTRINGIDA

LC/R.742
25 de marzo de 1989

ORIGINAL: ESPAÑOL

C E P A L

Comisión Económica para América Latina y el Caribe

ESTRATEGIA PARA EL DESARROLLO SOSTENIDO
DE LA REGION SUR DE HONDURAS

Este documento ha sido preparado por la Unidad Conjunta CEPAL/PNUMA de Desarrollo y Medio Ambiente y la Secretaría de Planificación, Coordinación y Presupuesto del Gobierno de Honduras, para ser presentado al taller de trabajo sobre "Estrategia de desarrollo sostenible para la región sur de Honduras", organizado por la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), la Secretaría de Planificación, Coordinación y Presupuesto (SECPLAN) y la Secretaría de Recursos Naturales del Gobierno de Honduras, a realizarse en Choluteca, entre el 11 y 13 de abril de 1989.

Este trabajo no ha sido sometido a revisión editorial.

C O N T E N I D O

I. INTRODUCCION	1
II. CARACTERIZACION DE LA REGION	1
II.1 Ubicación, Límites y Extensión	1
II.2 El Medio Ambiente y los Recursos Naturales	3
II.2.1 Las Cuencas Hidrográficas	3
II.2.2 Las Areas Fisiográficas	5
II.2.3 Los Recursos Naturales	5
II.3 La población y la ocupación del territorio nacional	8
II.4 La Situación Socioeconómica	12
II.4.1 La infraestructura de los Servicios Básicos	12
II.4.2 La Infraestructura Productiva	18
II.5 La Situación Ambiental y de Desarrollo de la Región	29
II.6 Las Acciones de Desarrollo de la Región	34
II.6.1 Las Acciones Regulares del Sector Público	34
II.6.2 Proyectos en Ejecución	43
II.6.2.1 Proyectos Vinculados al Sector Agropecuario	43
II.6.2.2 Proyectos Vinculados a otros Sectores	47
II.6.3 Las Acciones de las Organizaciones Privadas de Desarrollo	51
II.6.4 Consideraciones de la Cobertura Institucional	51
III. ESTRATEGIA PARA UN DESARROLLO REGIONAL SOSTENIDO	56
III.1 Lineamientos Estratégicos Básicos	56
III.2 Políticas Generales para la Aplicación de la Estrategia	57

INDICE DE FIGURAS

Figura No. 1	Mapa de Localización de la Región Sur	2
Figura No. 2	Mapa con División Político- Administrativa de la Región (Departamentos de Choluteca y Valle)	4
Figura No. 3	Mapa con Delimitación de cuencas Hidrográficas y División Político-Administrativa	6
Figura No. 4	Mapa con Delimitación de Zonas "Morfológicas" de la Región (Ladera, Valle y Costa)	7
Figura No. 5	Mapa de Capacidad de Uso del Suelo	9
Figura No. 6	Mapa con Delimitación de Areas para el Establecimiento de Fincas Camaroneras.	10
Figura No. 7	Mapa con indicación de las Densidades Demográficas por municipio de la Región.	13
Figura No. 8	Infraestructura Vial y de Comunicaciones	19
Figura No. 9	Presencia Institucional y de Servicios por Cabecera Municipal.	35
Figura No. 10	Mapa con la Delimitación del Area de Influencia de los Proyectos actualmente en ejecución en la región.	46
Figura No. 11	Mapa con la Caracterización Actual del Sistema Urbano Regional (jerarquías y otros elementos)	63
Figura No. 12	Mapa con la Delimitación de las Areas-Programa (Identificación de la Presencia en cada municipio de los diferentes factores señalados).	65

I. INTRODUCCION

La Región Sur del país (Departamentos de Choluteca y Valle) presenta indicadores económicos, sociales y ambientales que la ubican entre las regiones-problema dentro del territorio nacional. Enfrentándose, frecuentemente, a situaciones críticas derivadas de fenómenos climáticos (sequías e inundaciones) que han obligado al Estado y organismos no gubernamentales a orientar recursos cada vez mayores en ayuda de carácter asistencial.

Existen numerosas iniciativas de acciones que pretenden atacar los orígenes de este carácter problemático de la región. Sin embargo, tales iniciativas han sido, en general, de tipo puntual y de cobertura parcial, carentes de un marco orientador que permita abordar los diferentes problemas de un modo integrado. Las causas de los principales problemas siguen presentes y éstos continúan agravándose, sin que se aprecie un impacto significativo de los esfuerzos realizados en términos de un mejoramiento de las condiciones de vida de aquellos sectores más pobres de la población regional.

La presente estrategia apunta, precisamente, a brindar orientaciones fundamentales para las acciones del Estado a nivel central y de los gobiernos locales y de los agentes sociales privados en función de la posición de la región dentro del territorio nacional, de los principales problemas que la aquejan, de las limitaciones que se observan en las acciones de desarrollo actualmente en ejecución y proyectadas, y de la capacidad institucional existente para implementarlas. En este sentido, pretende ser un planteamiento flexible y sintético.

Uno de los aspectos a los que la estrategia apunta centralmente es permitir una orientación más nítida que encauce la asistencia técnica y financiera tanto nacional como internacional (multilateral y bilateral) de modo de alcanzar una mayor eficacia y eficiencia en el uso de estos recursos; ello supone que la estrategia constituirá un instrumento para asegurar que la referida asistencia no sólo se integrará de un modo sistemático en pos de los objetivos globales de desarrollo de la región, sino también que las herramientas a través de las cuales los recursos correspondientes serán aplicados, se adecúen a las condiciones particulares que presentan las comunidades de la región.

Los lineamientos generales de la estrategia, su expresión espacial y los instrumentos considerados, se enmarcan dentro de los criterios fundamentales contenidos en el Plan Maestro de Ordenamiento del Territorio elaborado por la Secretaría de Planificación, Coordinación y Presupuesto (SECPLAN) a través de su Dirección General de Planificación Territorial.

El documento parte caracterizando a la región en sus aspectos físicos, demográficos, económico-productivos y de infraestructura. Luego analiza la problemática de desarrollo de ella, vinculándola a la problemática ambiental que presenta ya que ambas están en íntima asociación. Se analizan y evalúan las acciones de desarrollo actualmente en ejecución, contrastando además tales acciones con la capacidad institucional existente en la región.

A partir de este diagnóstico sumario se plantea la estrategia para su desarrollo sostenido. Comienza con los lineamientos generales para luego establecer los criterios y delimitar las áreas programa. Se plantean las políticas de carácter general a las que debe responder la región en su conjunto (política de manejo racional de los recursos naturales, de desarrollo institucional y de desarrollo de los asentamientos humanos) y las estrategias específicas para las áreas programa definidas. Para cada una de ellas se establecen los lineamientos básicos y se señalan los instrumentos principales que deberán aplicarse para su ejecución.

Finalmente, se identifica un conjunto de acciones específicas e inmediatas que apuntan a lograr una concertación de esfuerzos y coordinación de acciones en proyectos actualmente en ejecución y en vías de ejecutarse. Se completa el documento con la identificación de un conjunto de ideas de proyectos en torno a áreas, grupos de población y/o problemas actualmente desatendidos.

II. CARACTERIZACION DE LA REGION

Existen numerosos informes, estrategias y planes de desarrollo que se han formulado para la Región Sur (1). En casi todos ellos se realiza una descripción más o menos pormenorizada de sus características físicas, demográficas y económico-sociales. Desde el momento que el presente documento pretende orientarse fundamentalmente a la acción, no abundará en descripciones detalladas. La siguiente caracterización, por lo tanto, contiene los mínimos elementos necesarios para apoyar dicho propósito. En este sentido, concentra más la atención en la identificación de los problemas más críticos que la afectan y su correspondiente expresión territorial, así como hacia la identificación de los potenciales no aprovechados o subutilizados.

II.1 Ubicación, límites y extensión

La Región Sur se ubica entre los 12°50' y los 13°50' latitud norte y entre los 86°43' y los 87°48' longitud oeste. Ocupa una extensión total de 5.777 kilómetros cuadrados que equivalen a alrededor del 5,2 % del territorio nacional.

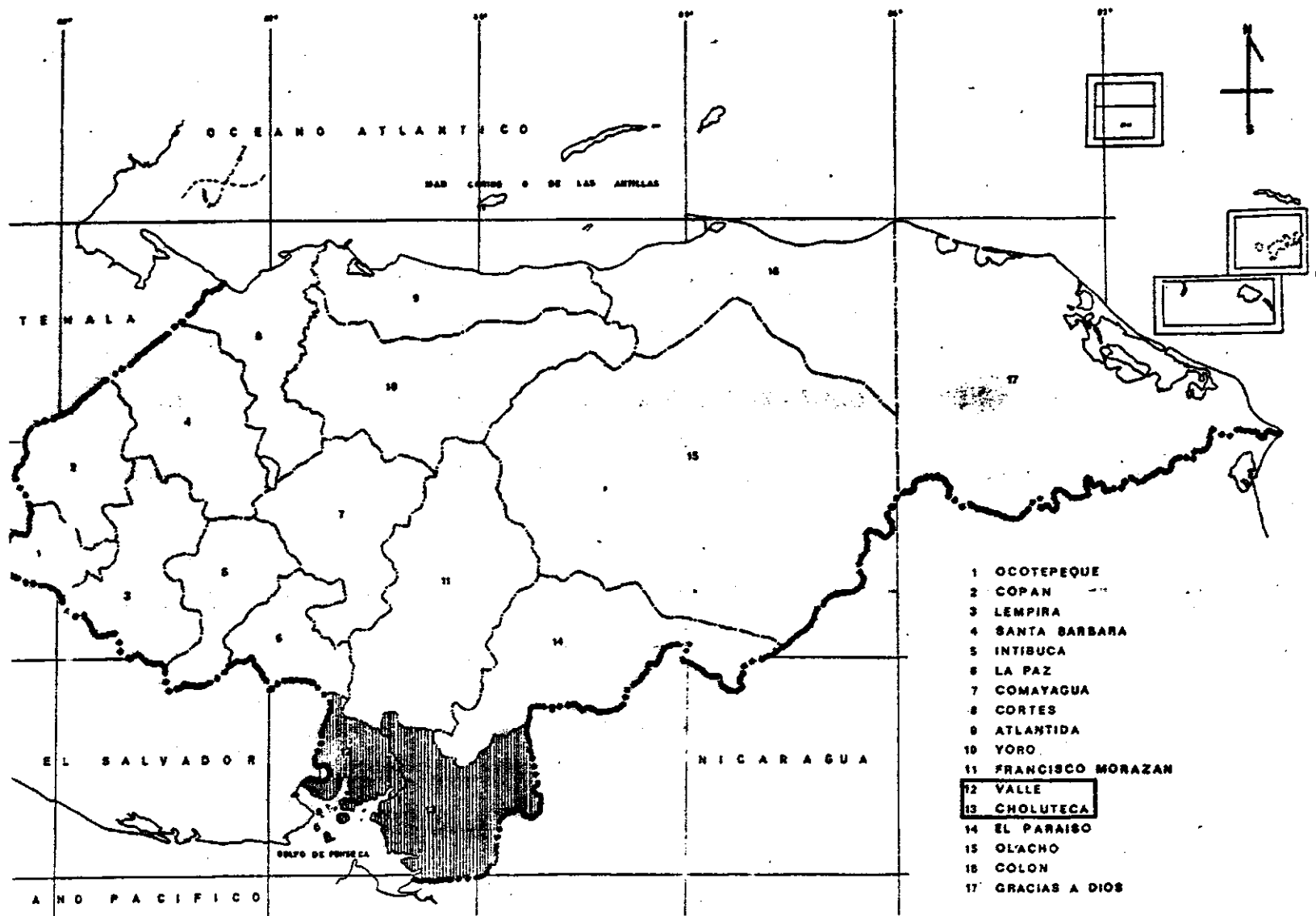
Limita por el norte con los Departamentos de La Paz, Francisco Morazán y El Paraíso; por el oeste, con la República de El Salvador; por el este, con la República de Nicaragua; y por el sur, con el Océano Pacífico en el que, junto con las repúblicas vecinas, conforman el Golfo de Fonseca. (Ver Figura No. 1)

Contiene al Departamento de Choluteca que ocupa un 73,1 % del territorio regional (4.211 kilómetros cuadrados) y agrupa a los siguientes 16 Municipios:

CUADRO No. 1a)
MUNICIPIOS DEL DEPARTAMENTO DE CHOLUTECA
(Superficie en Kilómetros cuadrados)

	SUPER.		SUPER.
Choluteca	1.032	Apacilagua	206
Duyure	102	Concepción de María	151
El Corpus	234	El Triunfo	291
Marcovia	466	Morolica	272
Namasigue	194	Orocuina	120
Pespire	326	San Isidro	68
San Antonio de Flores	53	San Marcos de Colón	563
San José	60	Santa Ana de Yusguare	72

Por ejemplo: Proyecto de Desarrollo Local del Sur (preparado por CONSUPLANE-OEA), Proyecto de Desarrollo Rural Integrado del Sur "DRI-SUR" preparado por Recursos Naturales y otras instituciones (actualmente en reformulación, etc.)



DIRECCION GENERAL DE
PLANIFICACION TERRITORIAL

ESTRATEGIA DE DESARROLLO
SOSTENIBLE DE LA REGION SI

SISTEMA DE INFORMACION
TERRITORIAL

MAPA: N.º 1

LOCALIZACION DE LA
REGION SUR

SIMBOLOGIA
LIMITE FRONTERIZO
DEPARTAMENTAL
ZONA SUR

FUENTE:
SECOPT, IGN: SUR DEL INVESTIGADOR

ACTUALIZADO:

y al Departamento de Valle, con un 26,9 % del territorio regional (1.565 kms²) y que agrupa a los siguientes 9 Municipios:

CUADRO No. 1b)
MUNICIPIOS DEL DEPARTAMENTO DE VALLE
(Superficie en Kms.²)

	SUPER.		SUPER.
Nacaome	496	Alianza	203
Amapala	75	Aracemina	102
Caridad	54	Goascorán	188
Langue	135	San Lorenzo	221
San Francisco de Coray	90		

(Ver Figura N° 2).

Existen demarcaciones territoriales para la región que abarcan algunos municipios pertenecientes a los departamentos vecinos de La Paz, El Paraíso y Francisco Morazán. Sin perjuicio de reconocer la justificación que subyace en tales demarcaciones, para efectos de la presente estrategia se ha optado por incluir tan sólo a los Departamentos de Choluteca y Valle sobre la base de las estructuras de planificación más simples que contempla la legislación; esto es, las Juntas y Unidades de Planificación Departamentales.

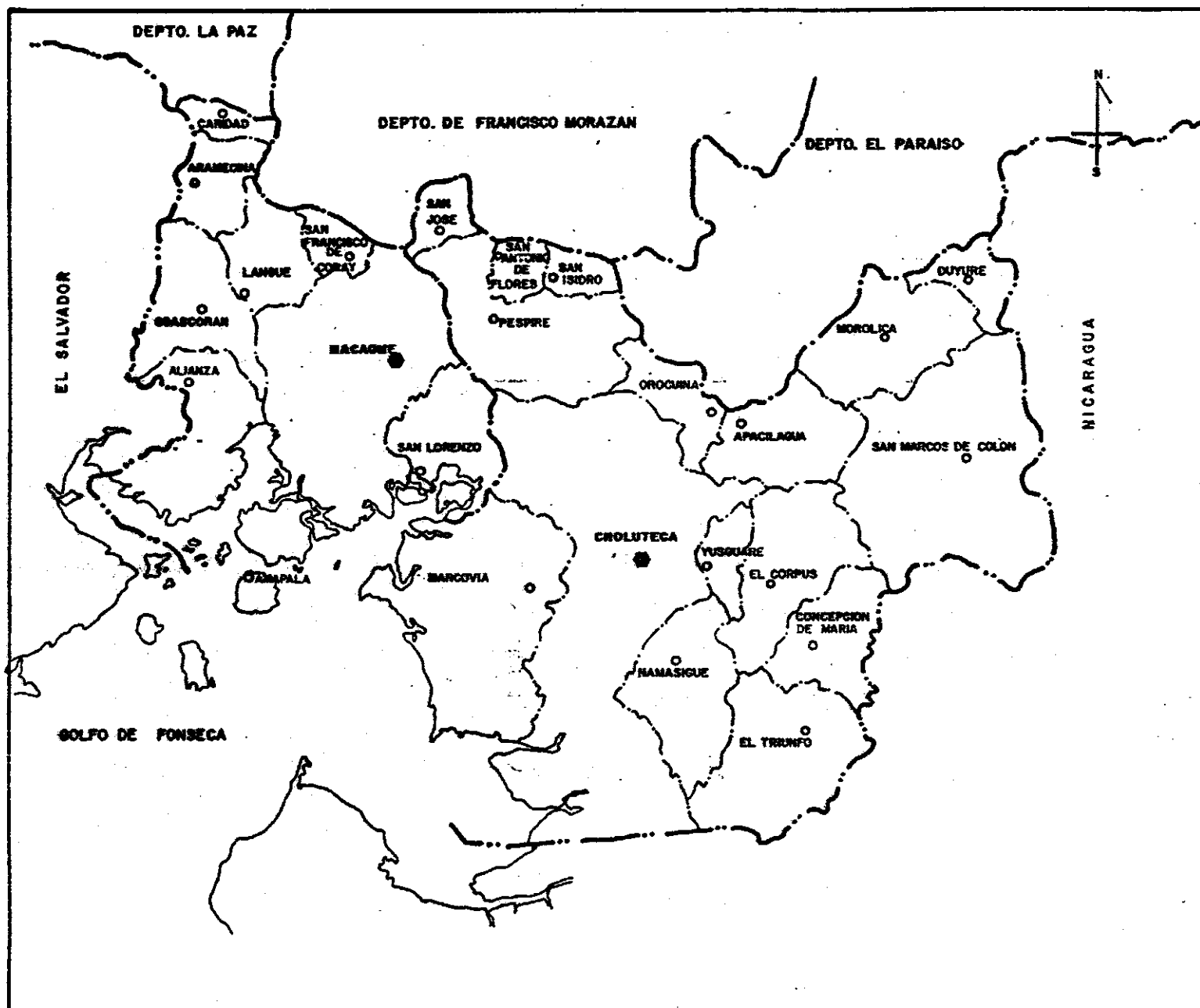
II.2 El medio ambiente y los recursos naturales

Desde el punto de vista de la configuración espacial del medio físico regional, básica para la apreciación de sus recursos naturales, la región puede describirse con una doble perspectiva: una longitudinal, en la que prevalece el criterio de las cuencas hidrográficas, y una transversal, donde el criterio relevante es aquél fisiográfico y morfológico.

En tanto este último (transversal) permite definir áreas relativamente homogéneas en cuanto a sus recursos, el primero (longitudinal) permite resaltar la interdependencia que el medio físico impone a las cuencas.

II.2.1 Las cuencas hidrográficas

Cuatro son las grandes cuencas que constituyen a la Región Sur: la del río Choluteca con una superficie drenada total de 7.580 kilómetros cuadrados; la del río Nacaome, con una superficie de



**DIRECCION GENERAL DE
PLANIFICACION TERRITORIAL**

**ESTRATEGIA DE DESARROLLO
SOSTENIBLE DE LA REGION SUR**

**SISTEMA DE INFORMACION
TERRITORIAL**

MAPA: N. 2

**DIVISION POLITICO-
ADMINISTRATIVA DE
VALLE Y CHOLUTECA**

SIMBOLOGIA:

LIMITE FRONTERIZO
DEPARTAMENTAL
MUNICIPAL
CABECERA DEPARTAMENTAL
MUNICIPAL



**FUENTE: SECOPT,
INSTITUTO GEOGRAFICO NACIONAL.**

ACTUALIZADO:

2.577 kilómetros cuadrados; la del río Goascorán, que se comparte con El Salvador y con una superficie en su vertiente hondureña de 1.500 kilómetros cuadrados; y la de los ríos Negro y Guasaule, que se comparte con Nicaragua y cuya vertiente hondureña alcanza a los 2.012 kilómetros cuadrados (2).

Tal como se desprende de las cifras anteriores y como se aprecia en la Figura N° 3, las cuencas exceden los límites regionales, integrando en sus ecosistemas a áreas que pertenecen a las regiones vecinas; cuestión que - como se verá más adelante - incide en los procesos de planificación del desarrollo regional y su correspondiente gestión ambiental.

II.2.2 Las áreas fisiográficas

Es posible clasificar el territorio regional en tres áreas claramente diferenciadas desde el punto de vista morfológico y fisiográfico: el área de laderas y montañas, el área de valle y el área de costa; cada una de las cuales constituyen zonas relativamente homogéneas desde la perspectiva de los recursos para el desarrollo (Ver Figura N° 4).

El área de laderas y montañas es aquella que se encuentra por sobre los 200 m.s.n.m. y presenta pendientes superiores al 15 %. El área de la costa, para los efectos de la presente estrategia, es aquella compuesta por las tierras de pantano a nivel del mar y las áreas inundadas por las mareas a la que se agrega una franja de 2 a 5 kilómetros tierra adentro siempre que no sobrepase la carretera Panamericana comprendida desde El Amatillo hasta Guasaule (3). La zona de Valle, por lo tanto, queda comprendida entre los límites de las dos áreas anteriores.

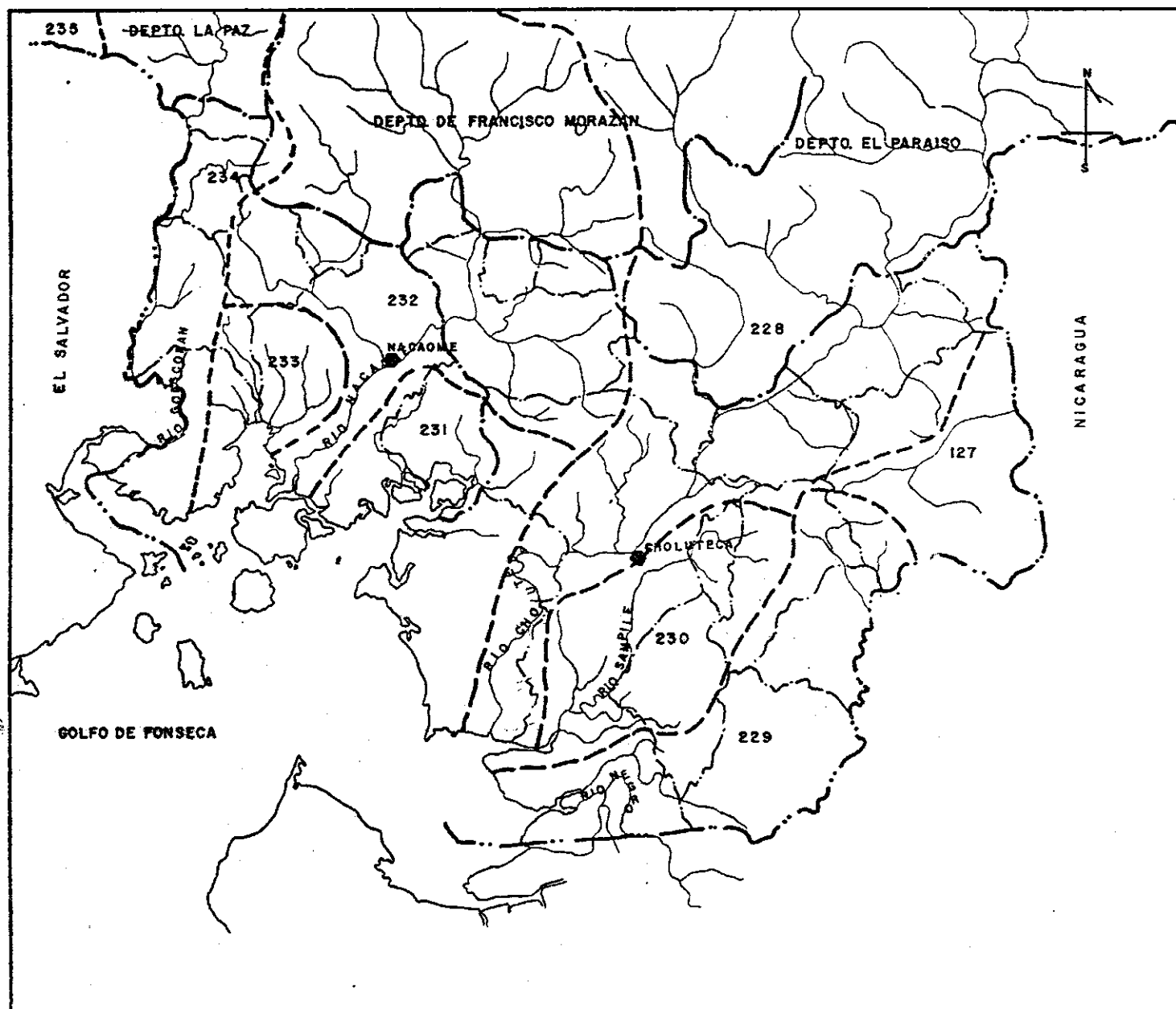
II.2.3 Los Recursos Naturales

En general, la dotación regional de recursos naturales se concentra en aquellos renovables vinculados al suelo y los ecosistemas hídricos.

En relación con el recurso suelo, debe señalarse que un 58,5% de la superficie regional cuenta con suelos muy erosionables y

(2) Las cifras anteriores corresponden a datos de la Dirección General de Catastro

(3) Criterio adoptado con apoyo en proposición de zonificación hecha por la Asociación Hondureña de Ecología en un trabajo vinculado a un Plan de Manejo para los manglares del Golfo de Fonseca (AHE, 1988).



DIRECCION GENERAL DE
PLANIFICACION TERRITORIAL

ESTRATEGIA DE DESARROLLO
SOSTENIBLE DE LA REGION SUR

SISTEMA DE INFORMACION
TERRITORIAL

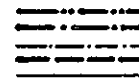
MAPA: N.º 3

CUENCAS HIDROGRAFICAS:

127 - RIO COMALI
228 - CHOLUTECA
229 - NEGRO
230 - SAMPILE
231 - SAN LORENZO
232 - NACAOME
233 - AGUA FRIA
234 - GOASCORAN
235 - LEMPA

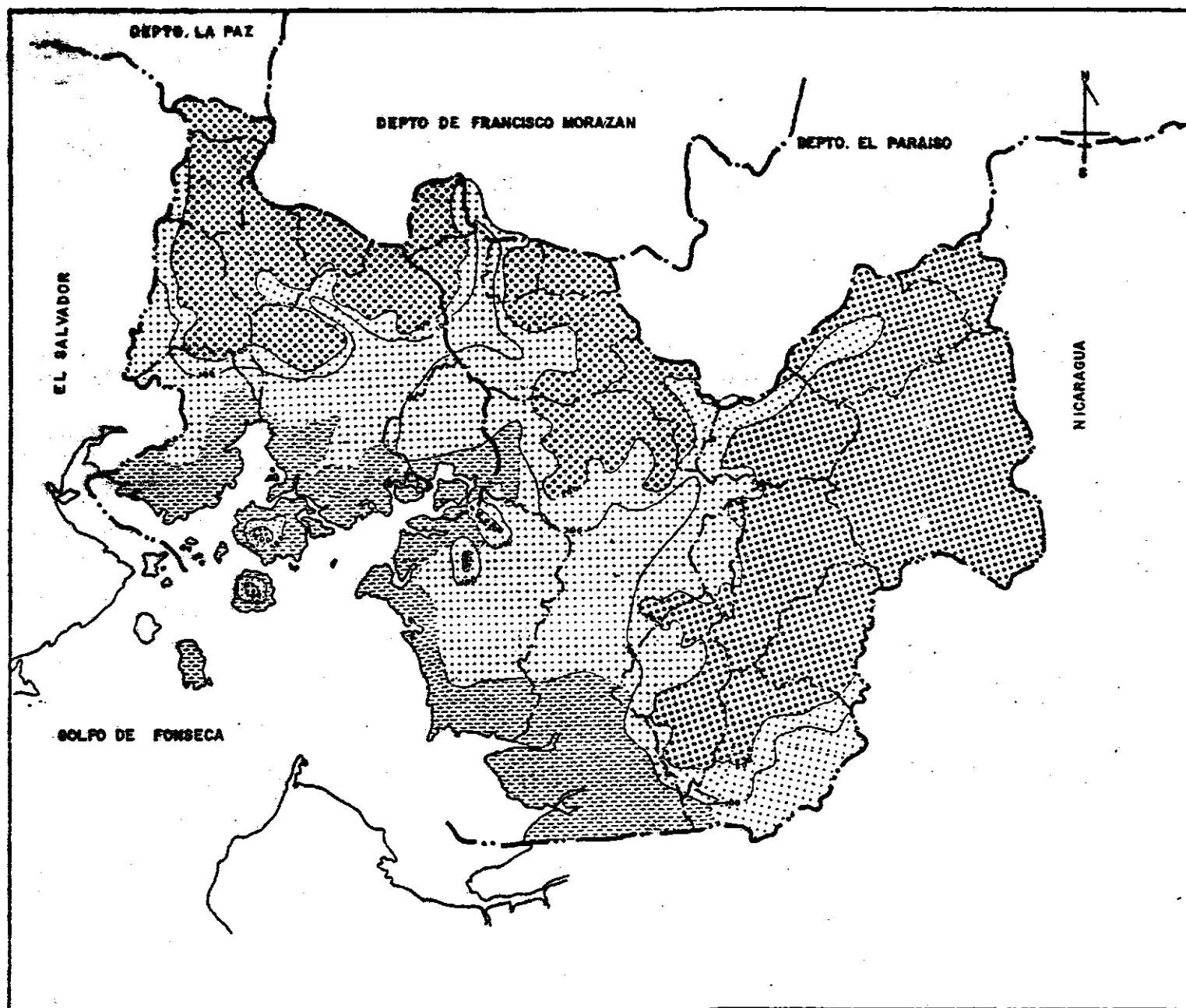
SIMBOLOGIA.

LIMITE FRONTERIZO
DEPARTAMENTAL
MUNICIPAL
DE CUENCA
RIOS



FUENTE:
RRNN, DIRECCION GENERAL DE RECURSOS HIDRICOS
SECOPT, INSTITUTO GEOGRAFICO NACIONAL.

ACTUALIZADO:



SECRETARÍA DE PLANEACIÓN Y PRESUPUESTO
INSTITUTO GEOGRÁFICO NACIONAL
DIRECCIÓN GENERAL DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL

ESTRATEGIA DE DESARROLLO SOSTENIBLE DE LA REGIÓN SUR

SISTEMA DE INFORMACIÓN TERRITORIAL

MAPA: No. 4

DELIMITACIÓN DE ZONAS MORFOLÓGICAS

SINBOLOGÍA:

LÍMITE FRONTERIZO DEPARTAMENTAL
MUNICIPAL

ZONAS:
LADERA

VALLE

COSTA

CURVA DE NIVEL



FUENTE:
INSTITUTO GEOGRÁFICO NACIONAL, MAPA ESC:
1:500,000

ACTUALIZADO

serios problemas de conservación (suelos tipo Coray, Pespire y Ojozona, principalmente) que pertenecen a las clases agrológicas IV, V y VI, y un 14,5% de la región se encuentra cubierta de pantanos y marismas, en general no aptos para la agricultura y que pertenecen a la clase agrológica VIII. Sólo un 27,0 % de la superficie regional corresponde a suelos de valle de origen aluvial, aptos para la agricultura con buenos rendimientos y que pertenecen a las clases agrológicas I y II (ver Figura N° 5).

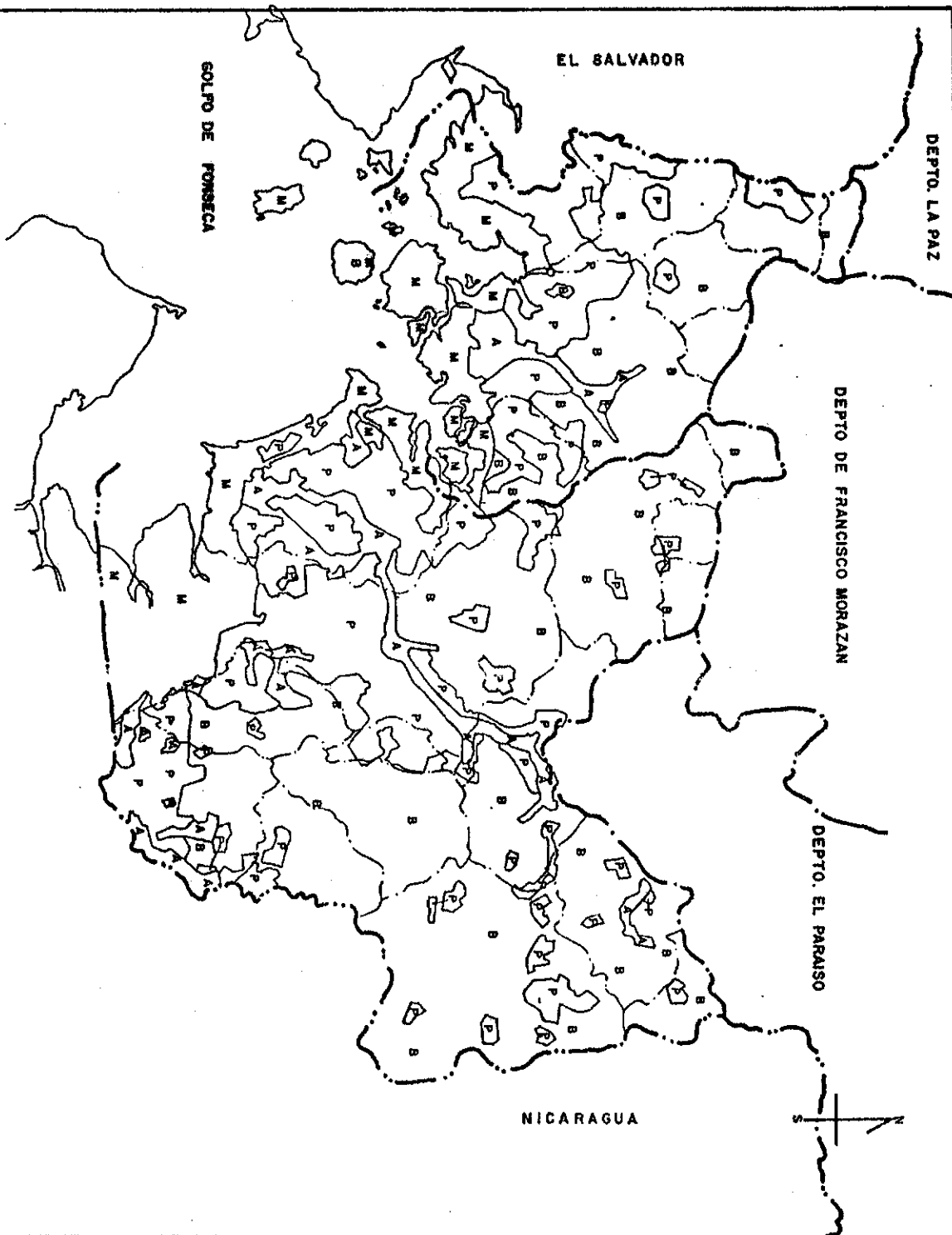
En cuanto a los recursos vinculados a los ecosistemas hídricos, éstos se concentran principalmente en la zona costera. Existe allí una importante riqueza hidrobiológica, con numerosas especies; por su valor comercial e importancia destaca, entre ellos, el camarón, que se encuentra asociado a los ecosistemas de manglares y cuya explotación puede efectuarse en base a cultivos bajo confinamiento. Para efectuar esta forma de explotación se han identificado diferentes áreas especialmente aptas (ver Figura N° 6).

Considerando la composición de los suelos de la región, otro recurso que teóricamente debiera ser abundante en ella, es el del bosque. Sin embargo, éste ha sido drásticamente devastado, registrándose en la región una superficie con cubierta forestal actual de tan sólo 860 Kms. cuadrados; de bosque de pino 175 Kms. cuadrados; de bosque latifoliado 185 Kms. cuadrados; 500 Kms. cuadrados de manglares. Cabe señalar que, si bien es cierto, en este último caso también se ha dado un proceso de deforestación significativo, es el área forestal que registra menos reducción de su cubierta (aproximadamente 200 Kms. cuadrados).

II.3 La población y la ocupación del territorio nacional

La región fué poblada por tribus provenientes del norte de la zona mesoamericana, con anterioridad a la llegada de los españoles. Luego de la conquista, es la actividad minera la que comienza a transformar el esquema de ocupación territorial, donde los principales asentamientos se vinculan a las minas de oro.

En un proceso que comienza ya en el período colonial y que continúa luego de la independencia, se ocupan agrícolamente las tierras fértiles del valle. Siguiendo un estilo típicamente latifundista característico en prácticamente toda América Latina, la población indígena y mestiza es desplazada hacia tierras marginales donde comienza a asentarse centrada en una economía rural de subsistencia que, al mismo tiempo, provee de fuerza de trabajo de bajo costo y de utilización temporal a las grandes explotaciones.



DIRECCION GENERAL DE PLANIFICACION TERRITORIAL
ESTRATEGIA DE DESARROLLO
SOSTENIBLE DE LA REGION SUR

SISTEMA DE INFORMACION
TERRITORIAL

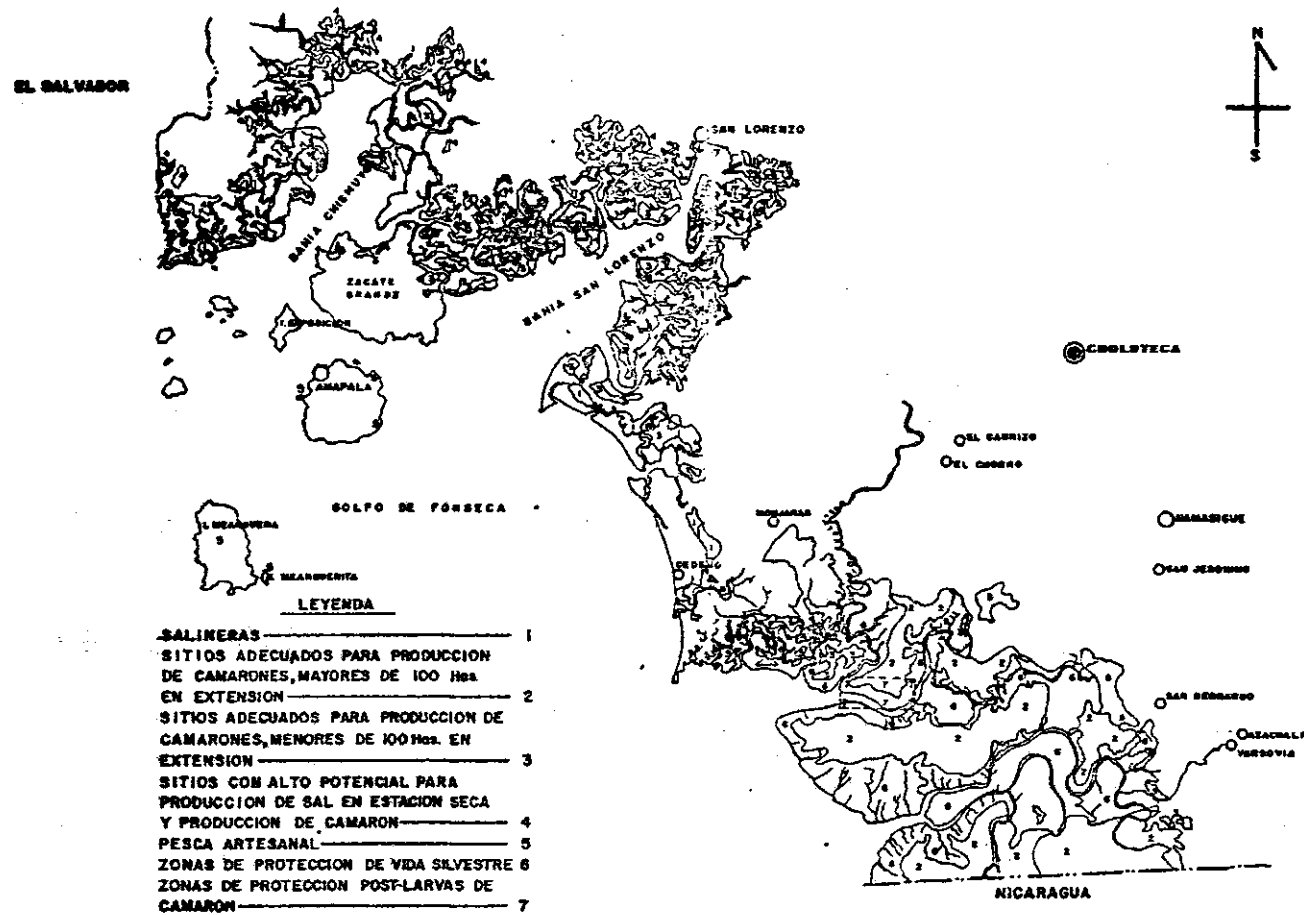
MAPA: No. 5
CAPACIDAD DE USO
DEL SUELO
(USO POTENCIAL)

SIMBOLOGIA:
LIMITE FRONTERIZO
LIMITE DEPARTAMENTAL
LIMITE MUNICIPAL
PECUARIO
AGRICOLA
BOSQUE
MANGLAR

A
B
M

FUENTE:
SECCION DE INFORMACION DEL CATASTRO

ACTUALIZADO:



SECRETARIA DE AGRICULTURA
COORDINACION GENERAL DE DESARROLLO RURAL
DIRECCION GENERAL DE PLANIFICACION TERRITORIAL

ESTRATEGIA DE DESARROLLO SOSTENIBLE DE LA REGION SUR

SISTEMA DE INFORMACION TERRITORIAL

MAPA: No. 6

DELIMITACION DE AREAS PARA EL ESTABLECIMIENTO DE FINCAS CAMARONERAS Y OTRAS ACTIVIDADES

SIMBOLOGIA:
 LIMITE FRONTERIZO
 CABECERA DEPARTAMENTAL
 ALDEA MUNICIPAL

FUENTE:
 SECPLAN, DIRECCION DE PLANIFICACION AGRICOLA, DEPTO. DE PESCA-DIAGNOSTICO DE ACUICULTURA DE HONDURAS.

ACTUALIZADO:

La llegada de compañías fruteras a tierras del Caribe otorgadas por Honduras hacia fines del siglo XIX, modifica la dinámica de ocupación y desarrollo territorial del país, desplazando su fortaleza al eje Tegucigalpa - San Pedro Sula - Puerto Cortés, que se consolida como eje de desarrollo nacional luego de la Segunda Guerra Mundial. El Sur, que se plantea vinculado a dicho eje, pierde, sin embargo, gran parte de su dinamismo y la región comienza a mostrar progresivamente las características típicas de una región deprimida, fenómeno que se aprecia con mucha más fuerza en el Departamento de Valle que en el de Choluteca.

Es una región que expulsa población en términos netos (ver Estudio sobre Migración, 1985) y que presenta un alto coeficiente de ruralidad (72,8%) según los resultados preliminares del censo de 1988. En el Cuadro N° 2 se presentan los datos correspondientes a los diferentes municipios de la región.

CUADRO N° 2
POBLACION DE LOS DEPARTAMENTOS DE CHOLUTECA Y VALLE

	TOTAL	URBANA	RURAL	DENS. RURAL
CHOLUTECA	281.981	65.003	216.978	
Choluteca	84.509	51.730	32.779	33,0
Apacilagua	8.344		8.344	42,1
Concepción de María	21.405		21.405	147,4
Duyure	3.064		3.064	31,2
El Corpus	18.934		18.934	84,2
El Triunfo	25.956	4.532	21.424	76,6
Marcovia	27.863		27.863	62,2
Merolica	4.231		4.231	16,2
Namasique	17.223		17.223	92,3
Orocuina	14.258		14.258	123,3
Pespire	21.127	2.133	18.994	60,6
San Antonio de Flores	4.625		4.625	90,1
San Isidro	3.224		3.224	49,4
San José	3.003		3.003	51,9
San Marcos de Colón	17.397	6.608	10.789	19,9
Santa Ana de Yusguare	6.818		6.818	98,2
VALLE	115.278	29.159	86.119	
Nacaome	36.902	9.409	27.493	57,6
Alianza	7.386		7.386	37,9
Amapala	7.617	2.299	5.318	
Aracemina	5.429		5.429	55,2
Caridad	3.301		3.301	63,5
Goascorán	12.313		12.313	68,0
Langue	15.036	2.745	12.291	94,7
San Francisco de Coray	7.081		7.081	81,6
San Lorenzo	20.213	14.706	5.507	

Fuente: Cifras preliminares del Censo de Población y Vivienda de 1988

Otra característica de la forma actual de ocupación del territorio que ha generado la evolución histórica antes reseñada, es la de una elevada densidad de su población rural en aquellos Municipios que se ubican en las áreas de ladera y montaña, particularmente en el Departamento de Valle y en algunos del Departamento de Choluteca (ver Figura N° 7). Cabe hacer notar que, mientras en la región en su conjunto la densidad de su población rural supera los 50 habitantes por kilómetro cuadrado, en el país dicha densidad no alcanza a los 24 habitantes por kilómetro cuadrado; esto es, aproximadamente la mitad de la registrada en la región sur. Aún cuando de las cifras municipales sobre densidad rural no es posible extraer conclusiones definitivas en este sentido, el hecho que los municipios que se ubican fundamentalmente sobre las áreas de valle presenten una densidad claramente menor, refleja un acceso desigual de la población a aquellos recursos naturales (tierras agrícolas) más ricos.

A pesar de esta alta densidad, la estructura espacial de asentamiento de la población rural es relativamente dispersa si se considera el hecho que ella se distribuye entre 195 aldeas y 2.404 caseríos en el Departamento de Choluteca y entre 87 aldeas y 795 caseríos en el Departamento de Valle.

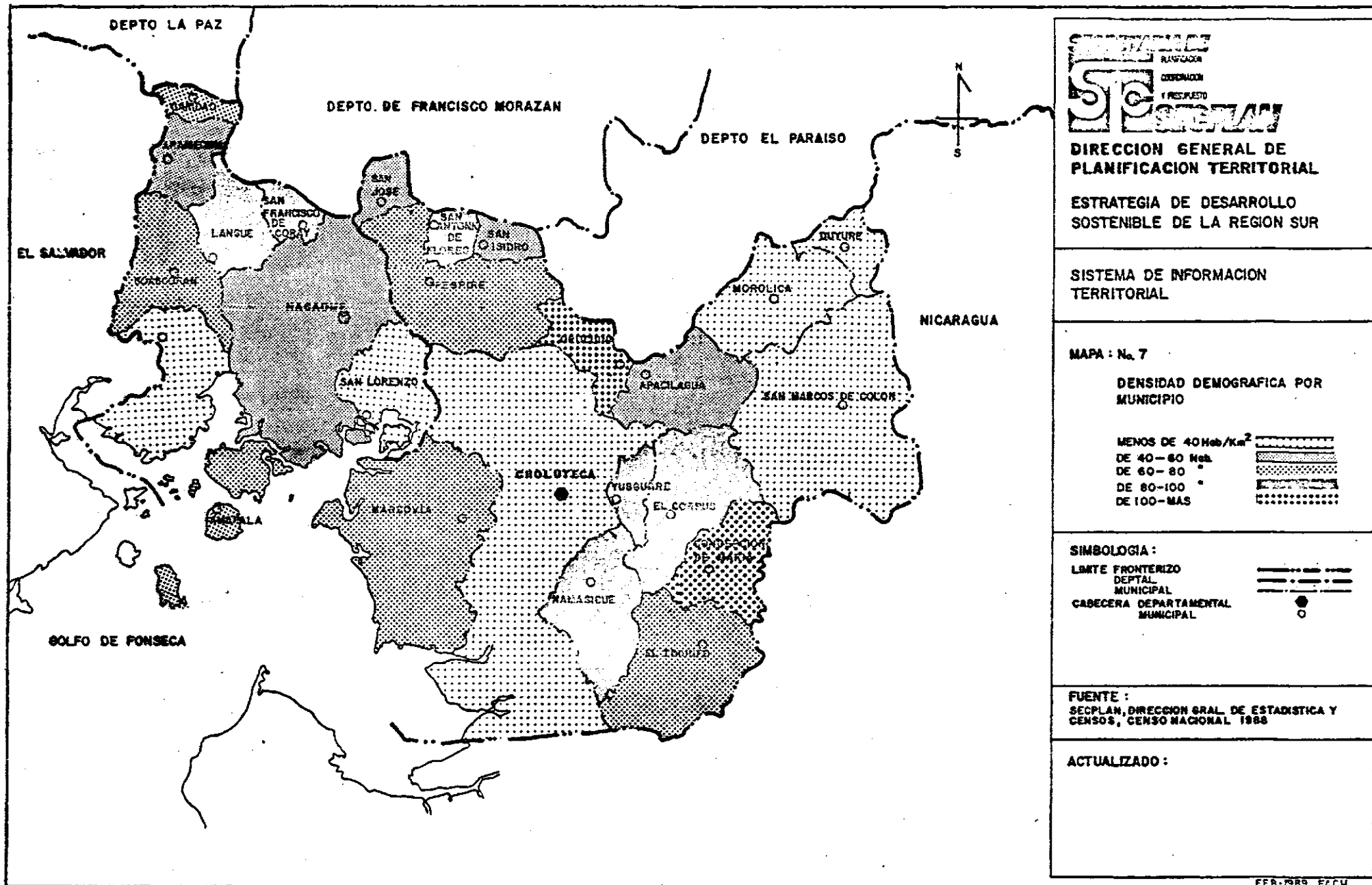
En cuanto a la dinámica demográfica regional, cabe señalar que se repite la tendencia nacional en el sentido de altas tasas de crecimiento de su población urbana (casi 5% para Choluteca y 3,8% para Valle) en comparación con las tasas de crecimiento rurales (2,4% para Choluteca y 1,3% para Valle) en el período comprendido entre los censos de 1974 y de 1988. En todo caso, el Departamento de Valle muestra con mucha más claridad su condición de región deprimida al mostrar tasas de crecimiento urbano entre las menores del país y la menor de las tasas de crecimiento rural. La ciudad de Choluteca, con una tasa de crecimiento de su población de un 5,1%, constituye el centro urbano de mayor jerarquía en la región con una población que alcanza, en 1988, a los 53.799 habitantes; la siguen San Lorenzo con un total de 15.293 habitantes y una tasa de crecimiento de sólo 3,4% y Nacaome con un total de 9.409 habitantes y una tasa de crecimiento de un 2.1 %.

II.4 La Situación Socioeconómica y Productiva de la Región

II.4.1 La infraestructura de Servicios Básicos

a) Los Servicios de Salud

En la región existe un total de 80 centros de atención de salud, lo que da una relación de 5.164 habitantes por cada



centro. Son las ciudades que han mostrado una mayor tasa de crecimiento demográfico en los últimos años en las que este indicador es más crítico. Es así como en el Municipio de Choluluteca la relación habitantes por centro asistencial alcanza a casi 11.000 y en San Lorenzo, dicho indicador se eleva por encima de los 20.000.

Considerando la población registrada en el censo de 1988, la relación habitante por médico es de 7795, la relación habitante por odontólogo es de 59021, la relación habitante por enfermera profesional es de 37559, la relación entre habitante y microbiólogo es de 82,630, la relación entre habitante y enfermera auxiliar es de 1751, y por último la relación entre población y laboratorista es de 51644.

Según la Encuesta Nacional de Nutrición realizada en 1987, la prevalencia de desnutrición global de acuerdo al indicador peso/edad en niños menores de 5 años, presenta a la región sur, con el segundo lugar de desnutrición a nivel nacional con un indicador que oscila entre el 40 y el 49%.

El indicador de morbilidad por enfermedad grave en niños menores de 5 años es de 50.8% lo que es equivalente al promedio nacional (50.7%).

El indicador de mortalidad para niños menores de 5 años que murieron durante los 5 años previos a la encuesta, según edad al morir son los siguientes:

	EDAD AL MORIR (MESES)		
	0	1 - 11	12 - 59
REGION SUR	32.2	32.3	35.5
NIVEL NACIONAL	31.5	39.2	29.3

En lo que respecta a disposición de excretas y tipo de abastecimiento de agua, se analizan en la sección del sector vivienda de este documento.

b) Los Servicios Educativos

En la región existe un total de 866 centros de enseñanza, de los cuales 47 son de nivel preescolar, 788 de primaria y 31 de nivel medio. En 1988 se registró una matrícula total de 87,792 alumnos en el nivel primario y 10,208 en el nivel medio.

La tasa de analfabetismo fue de 32.9% en 1986; para este mismo año a nivel pre-primario en Choluteca la tasa de escolaridad fue de 4.3%, la relación entre maestro y población en edad fue de 838, y la relación maestro/cantidad de alumnos fue de 36 niños; para Valle la tasa de escolaridad fue de 9.0%, la relación entre maestro y población en edad, fue de 403 y el promedio de alumnos / maestro fue de 37 niños.

A nivel primario en Choluteca se tuvo una tasa de escolaridad de 90.0%, la relación entre la población en edad de educación primaria/maestro fue de 51 y la relación entre alumno por maestro, de 46 niños; para Valle la tasa de escolaridad registrada fue de 98%, la relación entre población escolar de primaria y maestro de 39, y la media de alumnos por cada maestro fue de 38 niños.

A nivel medio en Choluteca la tasa de escolaridad fue de 18%, la relación entre población en edad de educación media y maestro de 150 personas, la relación entre alumnos por maestro fue de 27; para el departamento de Valle la tasa de escolaridad fue de 23.0%; la relación entre población en edad de recibir educación media por maestro fue de 128 personas, mientras que la relación alumnos atendidos por maestro fue de 30.

c) Vivienda

En la región sur existen 72,803 viviendas (Censo 1988) de diferentes tipo y disponibilidad de servicio.

El promedio de personas por vivienda en Choluteca es de 5.7 y en Valle 5.62; para efectos de conocer por municipio el número de viviendas, el promedio de personas que habitan en ellas y el crecimiento porcentual en el número de viviendas respecto a 1974 ver el cuadro No. 3.

CUADRO No. 3

Municipios Depto. de Choluteca	Número de Viviendas 1988	Personas Por Vivienda	% de Cre- cimiento de vivienda res- pecto de 1974.
Choluteca	16,478	5.33	88
Apacilagüa	1,448	5.99	10
Concepción de María	3,659	6.08	39
Duyure	485	6.57	64
El Corpus	3,299	5.97	31
El Triunfo	4,552	5.93	68
Marcovia	5,216	5.56	80
Morolica	788	5.58	1
Namasigüe	2,963	6.05	88
Orocuina	2,671	5.55	34
Pespire	3,730	5.89	26
San Antonio de Flores	747	6.44	23
San Isidro	561	5.98	9
San José	516	6.05	6
San Marcos de Colón	3,128	5.78	43
Santa Ana Yusguare	1,223	5.80	74
TOTAL CHOLUTECA	51,464	5.70	56

Municipios Depto. de Valle	Número de Viviendas	Personas Por Vivienda	% de Cre- cimiento de vivienda res- pecto de 1974.
Nacaome	6,820	5.63	42
Alianza	1,483	5.18	22
Amapala	1,461	5.42	39
Aramecina	930	6.07	21
Caridad	562	6.11	20
Goastorán	2,256	5.68	42
Langue	2,675	5.85	26
San Fco. Coray	1,232	5.98	7
San Lorenzo	3,920	5.36	60
TOTAL VALLE	21,339	5.62	37

d) Energía Eléctrica, Agua Potable y Alcantarillado

Los servicios de energía eléctrica funcionan en dos niveles; el sistema aislado (San Marcos de Colón, Amapala) y el sistema nacional interconectado que beneficia a Choluteca, El Triunfo, Pespire, Marcovia, Namasigüe, Santa Ana de Yuguare, El Corpus, San Lorenzo, Nacaome, Langué, Goascorán y Alianza.

Según la Encuesta Nacional de Nutrición (1987) de la región únicamente el 28.6% del Área tiene servicio de energía eléctrica y, solamente cuentan con ese servicio el 18.2% de las casas.

En lo concerniente al servicio de agua potable, todos las cabeceras municipales cuentan con él, con excepción de Concepción de María y San Isidro; según datos de la misma encuesta, del total de viviendas el 2.9% tiene este servicio dentro de la misma, el 26.7% dentro de la propiedad, el 10.2% en llave pública, el 36.9% en pozos, y el 23.3% de río o quebrada.

Respecto al servicio de disposición de excretas, la referida encuesta señala que el total de viviendas el 3.7% posee inodoros, el 0.5% letrinas lavables, el 19.3% letrinas simples y el 76.5% no tiene ningún sistema. Con servicio de alcantarillado se encuentran las comunidades de Choluteca, San Marcos de Colón, Marcovia, El Corpus, Duyure, San Lorenzo y Nacaome, sin que esto implique que cubran la totalidad de la población.

e) La Comunicación Vial

La zona sur cuenta con una red vial de privilegio respecto a otras regiones del país. Esta red le permite una comunicación interna satisfactoria que además de interconectar con las principales ciudades y poblados de la zona, relaciona a los mismos con la capital de la República y otras regiones del país. Adicionalmente, la red posibilita la comunicación internacional con Nicaragua y El Salvador a nivel fronterizo, sirviendo de "Puente" para el intercambio comercial y de pasajeros con otros países. Hasta la fecha se dispone de un total de 1057.8 Kms. distribuidos así: carreteras principales 242.8 Kms., carreteras secundarias 91.5 Kms. y carreteras vecinales 723.5 kms. En lo que respecta al mantenimiento se tienen dificultades financieras y de equipo, las vías son mejoradas y se encuentran en mejor estado en el período seco, en tanto en períodos de lluvias muchas de las carreteras se ven fuertemente afectadas, por ejemplo, los daños ocasionados por el Huracán Gilberto fueron estimados por la Secretaría de Planificación en un monto de 5 millones de Lempiras. (Ver Figura No. 8)

f) Comunicación Telegráfica, Telefónica y de Correos

La región sur cuenta con servicios de telegrafía en los 26 municipios de Valle y Choluteca. Esta situación procura una comunicación continua y amplia en cobertura para los habitantes residentes en esta región.

A nivel de servicios telefónicos la zona dispone de los mismos en los principales centros poblados de la región: Caridad, Aramecina, Goascorán, Amatillo, Langué, Alianza, El Aceituno, Agua Fria, Amapala, Coyolito, El Tular, Nacaome, Jicaro Galán, Pespire, San Antonio de Flores, San Isidro, Agua Caliente, Soledad, Liure, Orocuina, Apacilagua, Choluteca, El Banquito, Santa Ana de Yuguare, El Corpus, Concepción de María, El Triunfo, Guasaule, San Francisco, Comalí, San Marcos de Colón, Fraternidad. De igual forma, se dispone de sistema Fax-Simil en Choluteca, Fraternidad, Nacaome y El Amatillo.

En lo que corresponde a servicios de correo todos los municipios disponen del mismo, teniéndose una administración de primera clase en Choluteca y Nacaome; una administración de segunda clase en San Marcos de Colón, Pespire, San Lorenzo y Amapala.

II.4.2 La Infraestructura Productiva

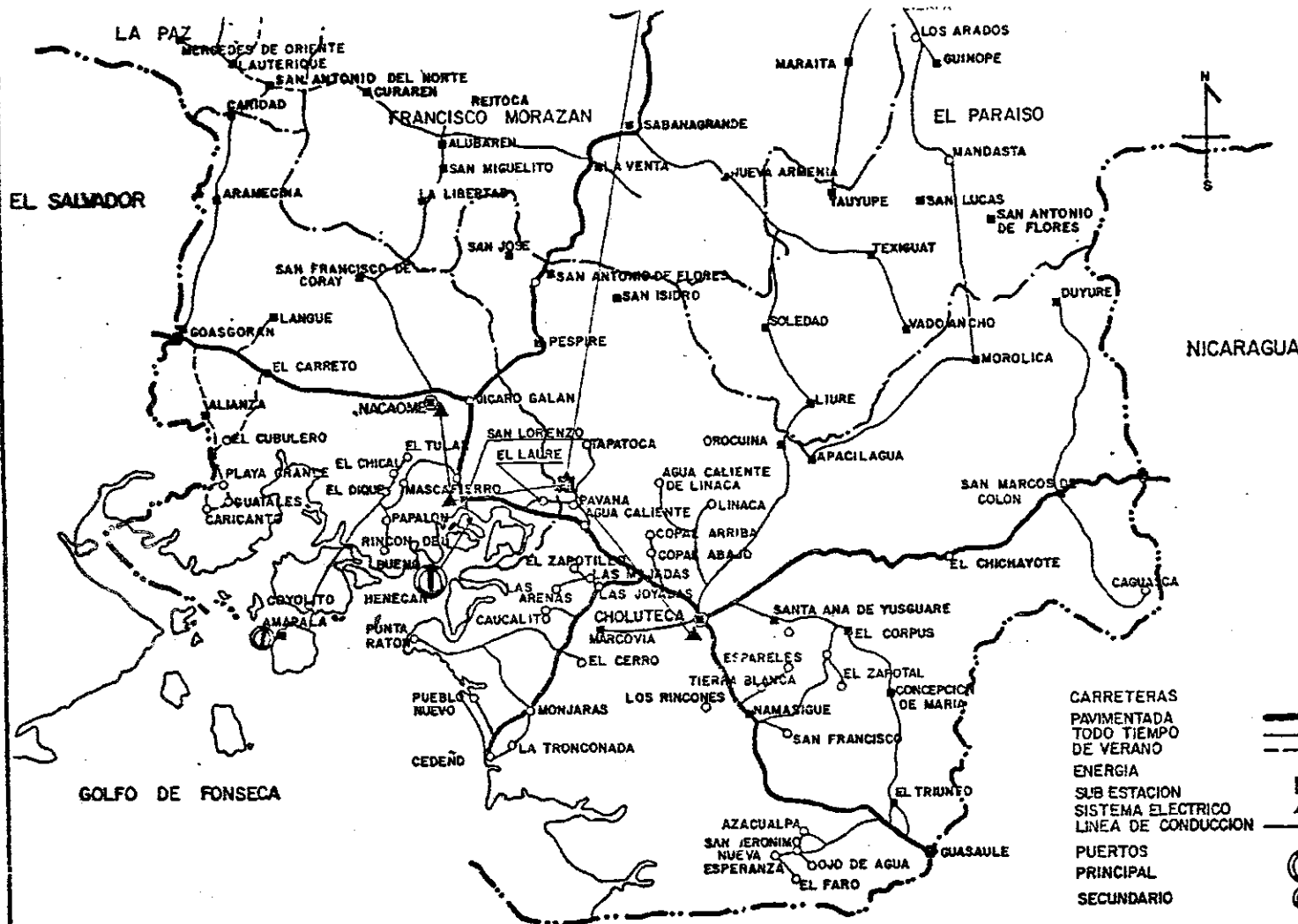
La estructura productiva de la región sur se ha caracterizado por una alta presencia del sector agropecuario y una menor dinámica del sector industrial y del sector servicios.

Dentro del sector agropecuario la agricultura representa el rubro de mayor importancia de las actividades productivas, sin embargo, en la última década ha registrado un comportamiento variable, observándose bajos índices de producción y productividad.

a) Sector Agropecuario

Tomando en cuenta la importancia de este sector en la economía regional y el comportamiento variable observado en los últimos años, se puede afirmar que esta situación ha sido causada principalmente por altas precipitaciones pluviales (inundaciones) y prolongadas sequías, provocando pérdidas parciales o totales de las cosechas.

Otros factores que han afectado los niveles de producción y productividad son inadecuado uso del suelo agrícola y la deforestación, la falta de sistemas de conservación de suelos, además de una estructura de tenencia de la tierra en forma



DIRECCION GENERAL DE PLANIFICACION TERRITORIAL

ESTRATEGIA DE DESARROLLO SOSTENIBLE DE LA REGION SUR

SISTEMA DE INFORMACION TERRITORIAL

MAPA: No. 8

INFRAESTRUCTURA

SIMBOLOGIA:

LIMITE FRONTERIZO
 DEPARTAMENTAL
 CABECERA DEPARTAMENTAL
 MUNICIPAL
 ALDEA

FUENTE: INSTITUTO GEOGRAFICO NACIONAL
 MAPA 1:500,000
 SECOPT, DGMCA; SECPLAN, DGPT.

ACTUALIZADO A:

concentrada y una insuficiente entrega de servicios de apoyo a la producción (crédito, comercialización, asistencia técnica y capacitación).

El análisis comparativo de los rubros sembrados en la región (ver cuadro No. 4) muestra una clara tendencia a los cultivos tradicionales: maíz, sorgo, frijol y arroz por su orden, observándose disminuciones progresivas en el periodo de 1985 - 1989. En el caso del algodón, la actividad ha estado decreciendo; los cultivos sandía, melón y ajonjolí han tenido un comportamiento irregular.

Sumado a lo anterior se pueden precisar pérdidas entre la superficie sembrada y cosechada, lo que ha repercutido en las iniciativas de expansión de los cultivos ya sea por problemas de clima, suelos, crediticios, etc.

CUADRO No.4
SUPERFICIE SEMBRADA Y COSECHADA
DE LA REGION SUR

Cultivo	1985-1986		1986-1987		1987-1988		1988-1989	
	Has		Has		Has		Has	
	Sembrada-Cosechada	Sembrada-Cosechada	Sembrada-Cosechada	Sembrada-Cosechada	Sembrada-Cosechada	Sembrada-Cosechada	Sembrada-Cosechada	Sembrada-Cosechada
Maíz	16,890	6,825	14,080	8,154	7,312	5,573	14,052	10,730
Frijol	2,423	1,432	1,958	1,481	3,427	950	3,156	2,831
Sorgo	7,436	5,113	4,159	3,605	4,539	2,264	3,758	3,390
Arroz	1,075	1,068	358	358	312	312	195	195
Algodón	2,133	2,133	708	411	1,043	1,043	1,427	1,126
Maíz y Maicillo	10,703	4351/7683	13,441	12476/12479	10,921	3525/4679	13,514	9884/9884
Maíz y Frijol	773	507/536	1,218	945/913	2,527	1010/1222	4,283	3,137/3137
Sandía	224	206	131	131	152	141	180†	167†
Melón	714	606	714	669	1,106	305	1,111†	852†
Ajonjolí	1,023	1,023	669		1,965	1,965	784†	587†

†Información Parcial

No hay disponibles datos de otros cultivos por ejemplo marañón, caña de azúcar, café

Fuente: Ministerio de Recursos Naturales, Diferentes anuarios.

De conformidad al documento "Proyecto de Desarrollo Local del Sur de Honduras" preparado por CONSUPLANE y la OEA; los niveles tecnológicos utilizados en el área por lo general se dividen en tecnificados, semi-tecnificados y tradicional. Estos tres niveles están altamente relacionados con las condiciones del productor, tamaño de la finca y cultivos que se practican. Así por ejemplo, la caña de azúcar, el algodón y en cierta forma el arroz, utilizan tecnología con la inclusión del riego; en menor medida se aplican técnicas avanzadas en el cultivo del café en las pequeñas áreas donde se produce.

En el otro extremo se encuentran los granos como maíz, sorgo y frijol los cuales son en su mayoría cultivados por la familia campesina con prácticas muy tradicionales. Estas prácticas se encuentran condicionadas por el tipo de tenencia de la tierra, su escasa vocación agrícola y su reducido tamaño.

La asistencia técnica para la producción agropecuaria está bajo la responsabilidad del Ministerio de Recursos Naturales, Instituto Nacional Agrario, Banco Nacional de Desarrollo Agrícola, Instituto Hondureño del Café y la Corporación Hondureña de Desarrollo Forestal.

En lo que corresponde a la ganadería en la región la encuesta ganadera realizada en 1983 señala que para ese año existía en la zona sur más de 300 mil cabezas de ganado que constituían el 11.4% de la existencia nacional, con una densidad (cabeza por Km²) de 56.1 en Choluteca y 45.4 en Valle, superiores a la densidad promedio nacional. (Ver Cuadro No. 5)

CUADRO No. 5
DISTRIBUCION DE EXISTENCIAS GANADERAS

	Cantidad	% Super- Nacional	% ficie	Densidad Nacional Ganadera (Cab/Km ²)	
Choluteca	236,046	8.8	4,211	3.8	56.1
Valle	71,068	2.6	1,564.6	1.4	45.4
TOTAL	307,114	11.4	5,775.6	5.2	
Total Nacional	<u>2,694,797</u>				
Densidad Gana- dera Nacional	24.1				

Fuente: Encuesta Ganadera 1983

En lo que corresponde al destace anual entre 1975 y 1981 la contribución porcentual anual ha estado en un mínimo del 18.4% y un máximo del 22.6%, (Ver cuadro No. 6) lo cual constituye una gran contribución para el consumo nacional, y las exportaciones de carne, ocupando un 99% de la mano de obra nativa de los mismos departamentos.

CUADRO No. 6
DESTACE ANUAL POR DEPARTAMENTO

DEPARTAMENTO							
Choluteca	41,115	46,396	58,985	73,855	69,924	73,305	72,173
Valle	8,002	4,645	2,695	10,945	12,769	14,980	8,543
Sub-Total	49,117	51,041	61,680	84,800	82,693	88,285	80,716
Total Nacional	262,778	277,422	275,540	375,050	405,672	440,004	420,734
Contribución Porcentual al Destace Nac.	18.7%	18.4%	22.4%	22.6%	20.4%	20.1%	19.2%

Fuente: Dirección General de Estadísticas y Censos

En lo correspondiente al sector pesquero en el mismo documento "Proyecto de Desarrollo Local del Sur de Honduras" se señala que el "59% de la pesca artesanal del país se realiza en esta región aportando el 0.04% de la pesca industrial vinculada a la cría del camarón" (la cual ha estado tomando auge en los años recientes por lo que su producción aumentará considerablemente) "la industria de transformación se limita al derivado y clasificación del producto, y en el caso del camarón se le saca la cabeza y la cola para mejorar las condiciones de conservación. Con la pesca artesanal se comercializa el pescado fresco y se le coloca hielo para su conservación, para época de la cuaresma el pescado es salado y secado en condiciones naturales".

Los meses abundantes de peces en la zona son de Mayo a Diciembre; la extracción de peces de escamas es bastante uniforme en todo el Golfo de Fonseca, habiendo zonas especiales para los camarones (frente a costas de Nicaragua) y las langostas que se encuentran cerca de la isla del Tigre en la frontera con El Salvador.

Tenencia de la tierra.

En relación a la estructura de tenencia de la tierra en la región el Censo Nacional Agropecuario de 1974 señala que un gran número de pequeñas fincas disponen de poca tierra y en el otro extremo, un reducido grupo tiene el 44% de la superficie. El estrato en el cual se han considerado explotaciones de hasta 3 hectáreas representa el 56% de productores y posee menos del 7% del suelo bajo explotación agrícola. La situación no cambia mucho en el estrato de 3 a 5 hectáreas, en donde se concentra casi el 12% de productores que gozan del 4% de la superficie en finca.

La reforma agraria impulsada en el área en su mayor parte después de 1974, no ha modificado sustancialmente la situación, a Noviembre de 1988 existían 243 grupos campesinos, 3,918 asociados, 47,881 manzanas de tierra adjudicadas con una área cultivable de 22,164, teniéndose los indicadores promedio en el "Cuadro Consolidado de Situación del Sector Reformado" adjunto, los cuales manifiestan una profunda crisis en el proceso de Reforma Agraria. (Ver Cuadro No. 7)

Por las investigaciones de campo realizadas para la preparación de este documento, se pueden determinar diferentes factores que han incidido en no alcanzar el éxito deseado en materia de reforma agraria en la región, unos factores están orientados con el enfoque de reforma agraria y modelo de administración que el INA y el sector público agrícola han aplicado (grupos con beneficiarios no seleccionados adecuadamente, capacitación inapropiada, asistencia técnica y crediticia deficiente, ausencia de políticas más constantes), otros factores están inculcados con los propios beneficiarios (conciencia de clase más participativa, carencia de formación empresarial y educativa básica, inserción de beneficiarios no campesinos, etc.) y finalmente las condiciones climatológicas adversas (sequía e inundación) de los últimos años.

Todos los factores anteriormente citados han contribuido a un desgaste progresivo del proceso de reforma agraria a tal grado que en 1988 únicamente se cultivó un 9.9% del área adjudicada (21.4% del área cultivable en primonera y 12.7% en postrera) Ver Cuadro No. 7). Es necesario subrayar que en el período de primavera el mayor porcentaje del área cultivada corresponde a granos básico, principalmente maíz y maicillo mientras que en el período de postrera aún y cuando el cultivo del maíz representa el 46.7% del área cultivada, se observa una mayor diversificación de la actividad productiva y sobre todo cultivos de exportación. (Ver cuadro No. 8)

CUADRO N°7

CUADRO CONSOLIDADO
SITUACION SECTOR REFORMADO
EN CHOLUTeca Y VALLE A NOVIEMBRE 1988

M A N Z A N A S					
Municipios No. Grupos	No. Asociados				
	Area Adjudicada	Area Cultivable	Primavera	Postrera	Area Producción Area Producción
	243	3,918 1/	47,881	22,164	4,739 2,805

Fuente: INA

Promedio de Asociados por Grupo	17 1/
Promedio de Areas Adjudicada por Grupo	197 Mzs.
Promedio de Areas Cultivables por Grupo	91 Mzs.

Area Cultivable respecto a Area Adjudicada	46.3%
Area Producción Primavera respecto a Area Cultivable	21.4%
Area Producción Postrera respecto a Area Cultivable	12.7%
Area Producción primavera respecto Area Adjudicada	9.9%
Area Producción postrera respecto Area Adjuticada	5.9%

1/ No se tiene información de 16 grupos campesinos

CUADRO N°8
RELACION PORCENTUAL DE AREAS 1/
CULTIVABLES POR ACTIVIDAD
ECONOMICA DEL SECTOR REFORMADO
NOVIEMBRE 1988

ACTIVIDAD	PORCENTAJE DE AREA CULTIVABLE PRIMAVERA	PORCENTAJE DE AREA CULTIVABLE POSTRERA
Maíz	38.5	46.7
Maíz y maicillo	33.6	
Maicillo	15.3	
Caña	7.4	
Maíz y frijol	4.0	10.2
Sorgo, yuca, sandía	1.2	
Algodón		27.5
Melón		7.8
Sorgo		4.2
Ajonjolí		2.3
Sandía y otros		1.3
Total	100.0	100.0

1/ calculos preliminares

Areas afectadas por inundaciones en 1988:

- a) Primavera 2473 Mts.
- b) Postrera 467 Mts.

b) Sector Industrial

A pesar de la ubicación estratégica del Sur en el contexto nacional centroamericano, y de la abundante y relativa buena infraestructura vial y portuaria existente, la industria en el área ha tenido un escaso desarrollo.

Al no existir un mercado interno en la zona con suficiente capacidad de efectiva demanda efectiva, los factores de localización de las pocas industrias existentes han estado determinados por la existencia de recursos naturales y la producción primaria, adicionalmente por los mercados centroamericanos y otros accesibles desde el sur como Tegucigalpa y San Pedro Sula.

Como se ha visto, este mercado centroamericano ha tenido un comportamiento inestable al quedar sujeto a continuos arreglos bilaterales que arrancan a partir de 1982 particularmente con El Salvador.

Tomando en cuenta el diagnóstico urbano-regional realizado por CONSUPLANE con asistencia de AID en 1982, sobre la base del censo industrial de 1975, de 849 establecimientos industriales, 24 pertenecían al Departamento de Choluteca y siete a Valle lo que significa un escaso 3.6% del total nacional. De ellos, 21 eran de propiedad individual, 7 sociedades anónimas 12 S. de R.L. y una obedecía a otras formas de organización comercial.

En el cuadro No. 9 se agrupan los establecimientos por categoría. En este caso se presenta una estructura industrial básicamente primaria, en la cual el 86.5% de establecimientos se concentra en la producción de bienes de consumo corriente.

CUADRO No. 9
NUMERO DE ESTABLECIMIENTOS AGRUPADOS POR CATEGORIA

CATEGORIA	RUBRO	INCIDENCIA PORCENTUAL
I (31,32,33)	Bienes de consumo tradicionales	86.5
II (34,35,36)	Bienes intermedios livianos	13.0
III (37,38)	Industria metálica básica, maquinaria y equipo	0.5
IV (39)	Otras industrias manufactureras	-
TOTAL		100.0

- NOTA:
- 31 Productos alimenticios, bebidas y tabaco
 - 32 Textiles, prendas de vestir e industrias del cuero
 - 33 Industria de la madera y productos de la madera, incluidos muebles.
 - 34 Fabricación de papel y productos de papel; imprentas y editoriales.
 - 35 Fabricación de sustancias químicas y de productos químicos derivados del petróleo y del carbón, de caucho y plástico.
 - 36 Fabricación de productos minerales no metálicos, exceptuando los derivados del petróleo y carbón
 - 37 Industrias metálicas básicas
 - 38 Fabricación de productos metálicos, maquinaria y equipo
 - 39 Otras industrias manufactureras.

A continuación se puede ver la incidencia del valor bruto de producción a nivel de división; en el que se incluyen además de otros ingresos, que básicamente son servicios a terceros la reventa de productos. (Ver Cuadro No. 10)

CUADRO No. 10
DISTRIBUCION DEL VALOR BRUTO DE PRODUCCION SEGUN CATEGORIAS

CATEGORIA			
I	(31,32,33)	Bienes de Consumo Tradicionales	89.0
II	(34,35,36)	Bienes Intermedios Livianos	0.4
III	(37,38)	Industrias Metálicas	10.6
IV	(39)	Otras Industrias Manufactureras	-
TOTAL			100

Artesanía y Pequeña Industria

La actividad artesanal y la pequeña industria de carácter domiciliario con un complemento muy importante al ingreso

familiar en áreas con altos índices de desocupación y subocupación. Generalmente a este campo se relacionan los principales trabajos de la mujer, como confecciones, actividades de tejido de fibras y cerámicas; otras actividades son esencialmente masculinas, como carpintería y la elaboración de materiales para la construcción, y otras que incorporan a toda la familia; tal es el caso del secado de sal en hornos.

Las actividades artesanales están presentes en casi todos los centros poblados del sur. Según investigaciones realizadas en 1980 se determinó que en más del 80% de las aldeas y caseríos existía la capacidad para fabricar materiales para viviendas, sobre todo ladrillos y tejas, también es común la actividad de sastrería y confecciones (modista) en todos los centros poblados con cierto número importante de habitantes.

En total se localizaron 9.457 personas dedicadas a la artesanía e industrias domiciliarias, de las cuales 5,797 eran hombres y 3,660 mujeres.

Turismo

La región sur cuenta con dos elementos de interés para el desarrollo turístico: la costa y aguas del Golfo de Fonseca, y las numerosas fuentes termales.

El Golfo de Fonseca es de costas bajas y pantanosas, generalmente cubiertas por manglares. Solamente existen tres áreas donde el desarrollo de islas y playas arenosas permite pensar en la explotación turística, ellas son: la Isla del Tigre y sus islotes vecinos, de costas limpias y playas arenosas ubicadas en el municipio de Amapala, y las playas de Cedeño y las de Punta Ratón, en las costas del municipio de Monjarás.

Ninguna de estas áreas presenta un atractivo capaz de despertar el interés turístico internacional, especialmente porque Honduras cuenta con áreas de interés histórico-cultural y hermosas playas con mejores características en el norte e Islas de la Bahía, que todavía se encuentran escasamente explotadas.

El potencial del mercado turístico del sur queda limitado al esparcimiento de la población de la zona y al interés de la población en Tegucigalpa y el centro del país. En el caso de Amapala se puede pensar en el mercado vecino de El Salvador, sobre todo por la belleza paisajística, sus playas y sus aguas tranquilas para los deportes náuticos y la pesca.

En las áreas potenciales de turismo existen actualmente rudimentarios servicios turísticos, tal es el caso de las playas de Cedeño y Punta Ratón. La Isla del Tigre ha carecido hasta la fecha de la infraestructura adecuada que la vincule con tierra firme, tampoco cuenta con la infraestructura hotelera y servicios que hagan atractiva la estadía en la isla.

En cuanto a aguas termales existen 26 sitios en la región y ninguno tiene infraestructura para dar servicio a turistas nacionales y extranjeros.

c) Sector Comercial

La región es un espacio estratégico para el intercambio comercial centroamericano y nacional. El comercio exterior que efectúa el país por las fronteras del sur fluctúa en el 11% del total nacional. Hasta 1979 la principal aduana fue el Puerto de Amapala, quedando casi paralizada a partir de 1980 al entrar en funciones el Puerto de Henecán. A través de estos dos puertos se exporta fundamentalmente algodón, madera y azúcar, y es la vía de entrada de maquinaria y vehículos sobre todo después de la habilitación del último puerto mencionado.

Guasaule, en la frontera con Nicaragua a bajado su liderazgo en el comercio internacional, sin embargo constituye la vía de acceso para el tránsito de vehículos de todos los países centroamericanos.

El Amatillo, en la frontera con El Salvador ha dinamizado el tráfico internacional a raíz de la superación de varias limitaciones comerciales (apertura de relaciones diplomáticas y comerciales) constituyéndose en una aduana de fuent e intercambio comercial, registrando principalmente importaciones de tipo industrial y exportaciones de materia prima y alimentos.

En un estudio comparativo del tráfico comercial internacional que se realizó por las aduanas en los últimos cinco años de la década de los setentas, se confirma que el comercio internacional del Sur varía entre un 10 y un 13% en el valor de las exportaciones nacionales, con tendencia a incrementarse en los últimos años, y entre un 15% a un 19% en el valor de las importaciones. Estos factores se consideran ajustables a la situación actual de comercio en la zona sur.

II.5 La Situación Ambiental y de Desarrollo de la Región.

Tal como ha sido anotado, aún cuando la región sur se encuentra considerada dentro del corredor de desarrollo sobre el eje Puerto

Cortés - San Pedro Sula - Tegucigalpa - Choluteca, cuya área de influencia se define como la de mayor desarrollo relativo dentro del territorio nacional, es claro que su evolución más o menos reciente no justifica esta clasificación. Siendo una región que expulsa población en términos netos, no sólo mantiene sino agudiza una relación población/recursos que genera trabas para su desarrollo y es fuente de serios problemas ambientales.

Como ha quedado de manifiesto en la caracterización demográfica de la región, la alta densidad demográfica que registra es particularmente aguda en las áreas de ladera y motaña (con una densidad media superior a los 50 habitantes por kilómetro cuadrado y con, al menos, 8 municipios que presentan densidades superiores a los 80 habitantes por kilómetro cuadrado), donde se puede estimarse que viven alrededor de 214.000 personas. Se desprende de ello la existencia de una presión significativa de la población sobre los recursos que, dadas las características ecológicas del área, son particularmente frágiles.

Dicha presión se manifiesta principalmente a través de una agricultura tradicional de subsistencia, basada en lo que se ha llamado la "milpa migratoria", que históricamente ha empleado un método de habilitación de tierras consistente en la tala y quema de la vegetación existente. Dicha práctica refleja procesos cuyos orígenes, como se ha señalado anteriormente, se remontan a las formas coloniales de ocupación territorial y estratificación social. Cabe señalar, sin embargo, que de acuerdo al conocimiento de los técnicos vinculados a la zona y aún cuando no existen cuantificaciones sobre el particular, en el último tiempo se ha podido apreciar una reducción significativa en la práctica de la quema.

La tecnología predominante no contempla prácticas de conservación de suelos, los que quedan expuestos a los elementos naturales (viento y lluvia); ello se va agravado por la tala para usos energéticos (leña), que acelera aún más la pérdida de la cubierta vegetal en las laderas. Si se considera que esta situación se da en un contexto climático que destaca por la concentración de lluvias en un corto período del año (4), debe esperarse la existencia de un proceso continuo y creciente de erosión y pérdida de suelos. De esta forma se establece un círculo vicioso de subdesarrollo, determinado por un proceso de deterioro ambiental que agrava la situación de empobrecimiento general de la población local e incrementa la presión que ésta ejerce sobre los recursos en un contexto de gran

(4) Considerando el promedio de 19 años, en los meses de junio, septiembre y octubre se concentra más del 60% de la precipitación anual, que alcanza a un promedio de 1.840 milímetros.

fragilidad ecosistémica, acelerando el proceso de deterioro y cerrando el círculo. Dentro de este escenario, la vulnerabilidad de la población del área frente a fenómenos climáticos adversos se agudiza, como lo demuestra el mayor impacto provocado en ella por los fenómenos de sequía que han afectado a la región en los últimos años (5) y que se dieron con particular fuerza en 1986 (CONSUPLANE, Septiembre de 1986). Es así como, según informes de la Secretaría de Recursos Naturales, Dirección Regional Sur, el impacto de la sequía y de las inundaciones significó una pérdida de 18.929 hectáreas, que representan el 45% del área total sembrada en 1985 (SRN, Septiembre 1986).

Aún cuando la situación no es tan dramática como la recién descrita, debido a una población involucrada menor y a un menor y a un menor grado relativo de deterioro ambiental, la situación que afecta a la zona costera de la región también presenta elementos críticos actuales y potenciales.

Dicha situación puede describirse, en general, en términos de un deterioro progresivo del ecosistema costero (principalmente de los manglares) entre cuyas expresiones más evidentes pueden mencionarse las siguientes:

- i) Un proceso creciente de deforestación del manglar, que actualmente afectaría un área de aproximadamente 20.000 hectáreas, como producto de las demandas de leña provenientes de la industria salinera y del consumo doméstico, de las demandas de madera para postes y la construcción, y de las demandas de tanino para la industria de la curtiembre. También se reporta tala de mangle para el establecimiento de fincas camaroneras. Cabe destacar, sin embargo, que este fenómeno es negado por los empresarios camaroneros por lo que cualquier afirmación definitiva en este sentido demanda una investigación rigurosa.
- ii) Un proceso de disminución de los stocks de recursos hidrobiológicos y otros animales asociados al manglar (curil, cangrejo, cocodrilo, caimán, tortugas marinas, etc.), derivado de su explotación descontrolada e indiscriminada.
- iii) Un proceso de rarificación de ciertas especies de aves, como producto principalmente de la destrucción de su hábitat.

(5) En los años 1979, 1982, 1983, 1985 y 1986, al período de torrentes (mayo y junio) siguió uno de sequía que se extendió durante los meses de julio, agosto y parte de septiembre, afectando severamente los cultivos agrícolas comerciales y de subsistencia (SRN, Dirección Regional Sur, 1986).

- iv) Aparte del impacto que en sí mismos los procesos anteriores tienen sobre las posibilidades de desarrollo del área, degradación del medio que ellos involucran implican, además, un impacto negativo en el mediano y largo plazo sobre otro recurso clave: el camarón. Existe, por otra parte, un sin número de solicitudes y otorgamiento de concesiones de áreas para el establecimiento de fincas de cultivo bajo confinamiento, lo que implica una presión potencial que puede comenzar a hacerse efectiva en el relativo corto plazo e implicar una sobre-explotación de pos larvas (6) y la consecuente reducción progresiva de las poblaciones de las diferentes especies.

Cabe señalar también, que el establecimiento masivo de granjas puede generar otra serie de impactos desfavorables en el ecosistema de manglar, si dicho establecimiento no considera adecuadamente los requerimientos de conservación de este complejo ecosistema (USAID/AHE, Septiembre 1985).

También debe destacarse que la pérdida de la cubierta vegetal y del suelo en la zona de laderas y montañas, tal como se mencionara, impacta sobre el equilibrio del ecosistema de manglares mediante los efectos de sedimentación y de las fluctuaciones bruscas del aporte hídrico, que hacen variar la salinidad de tales ecosistemas.

La situación que presenta la zona de Valle es de un carácter esencialmente diferente. Allí se dan los problemas característicos de una subutilización del recurso suelo agrícola, lo cual tiene una causalidad. Por una parte, en los que se refiere al sector reformado, tal subutilización radica principalmente en problemas de capacitación, especialmente en relación con la constitución de empresas agrícolas que utilicen eficientemente la dotación de recursos disponibles; también incide en este problema el relativamente escaso acceso a servicios institucionales de comercialización. En general, la situación de los beneficiarios de la Reforma Agraria es crítica, como lo indica la elevada morosidad que presenta este sector respecto del sistema financiero. Ello implica, además, que progresivamente este sector va quedando marginado de los servicios institucionales de crédito, al convertirse en sujetos no elegibles.

Por otro lado, aún no existe en la región un grado relativamente alto de concentración de la propiedad de la tierra en grandes extensiones lo que, junto con el problema de

(6) En general, debido al bajo costo actual de obtención de larvas, la actividad de incubación de poslarvas en laboratorio es evitada por las grandes fincas e imposible de realizar por las pequeñas y medianas.

la irregularidad en el abastecimiento de agua, coadyuva a formas de explotación de carácter extensivo concentraadas en la ganadería sobre tierras de claro potencial agrícola y, por lo tanto, de utilización más intensiva sobre bases sustentables. Sin perjuicio de lo anterior y en apoyo a la apreciación sobre la potencialidad general de esta zona, debe destacarse la existencia de numerosas explotaciones dedicadas a cultivos de alto rendimiento y rentabilidad, particularmente para los mercados de exportación, como es el caso de los cultivos de melón y de pepino. Ello se debe a que, en general, tales explotaciones cuentan con riego de auxilio.

No cabe duda, sin embargo, que el potencial existente en esta zona enfrenta una limitante que - considerando los fenómenos que ocurren en las partes más altas de las cuencas respectivas - se hace cada vez más crítica. Se trata del problema de la escasez de agua en los períodos secos y de los problemas de inundaciones en los períodos de lluvia, en ausencia de sistemas de infraestructura de riego que faciliten una relativa regularidad en el abastecimiento de este elemento y en ausencia de sistemas de protección que reduzcan los riesgos torrenciales. Todo lo cual resulta fundamental para alcanzar un mayor grado de capitalización de las explotaciones y una intensificación en el uso del suelo.

Cabe señalar también que los procesos de intensificación del uso de los recursos de la zona de Valle no son indiferentes a las posibilidades de aprovechamiento sostenible de los recursos de la zona costera. Aún cuando no existen pruebas concluyentes al respecto, es posible que un incremento en el aprovechamiento del agua en prácticas de regadío signifique disminuir el aporte hídrico en épocas secas, agudizando los problemas de cambios en la salinidad de los ecosistemas de estuario (mangle). Se hace necesario investigar a fondo las condiciones bajo las cuales este fenómeno puede ocurrir y la magnitud que podría alcanzar bajo diferentes escenarios.

Por otro lado, a través de procesos de acumulación y escorrentía existe el riesgo de contaminación de tales ecosistemas por la aplicación más intensiva de agroquímicos, característica en casi todos aquellos cultivos de alto rendimiento y valor, con el impacto consecuente sobre los recursos hidrobiológicos. Ello es particularmente crítico en el caso del camarón que, al tener como destino principal los mercados externos, enfrenta controles sanitarios estrictos que difícilmente podría pasar, aún ante la presencia de niveles pequeños de contaminación por estos factores (7). De aquí que

(7) existen antecedentes sobre la ocurrencia de fenómenos de esta naturaleza en el área del Golfo de Fonseca (USAID/AHE, 1985), por lo que no resulta una elucubración teórica sino hechos comprobables en la práctica, que deben ser debidamente considerados.

resulte importante para la presente estrategia el establecimiento de procedimientos que permitan evaluar adecuadamente la existencia de posibles conflictos entre las actividades de ambas zonas y, al mismo tiempo, analizar tecnologías alternativas de intensificación de la agricultura.

II.6 Las acciones de desarrollo en la región.

Existen numerosas acciones y proyectos de desarrollo en la región, los que se han venido dando ya durante un tiempo relativamente extenso. Sin embargo, buena parte de ellos se han concebido y ejecutando con una perspectiva esencialmente sectorial, sin considerar la problemática de la región en su conjunto y sin distinguir claramente tampoco el carácter territorialmente diferenciado de ella.

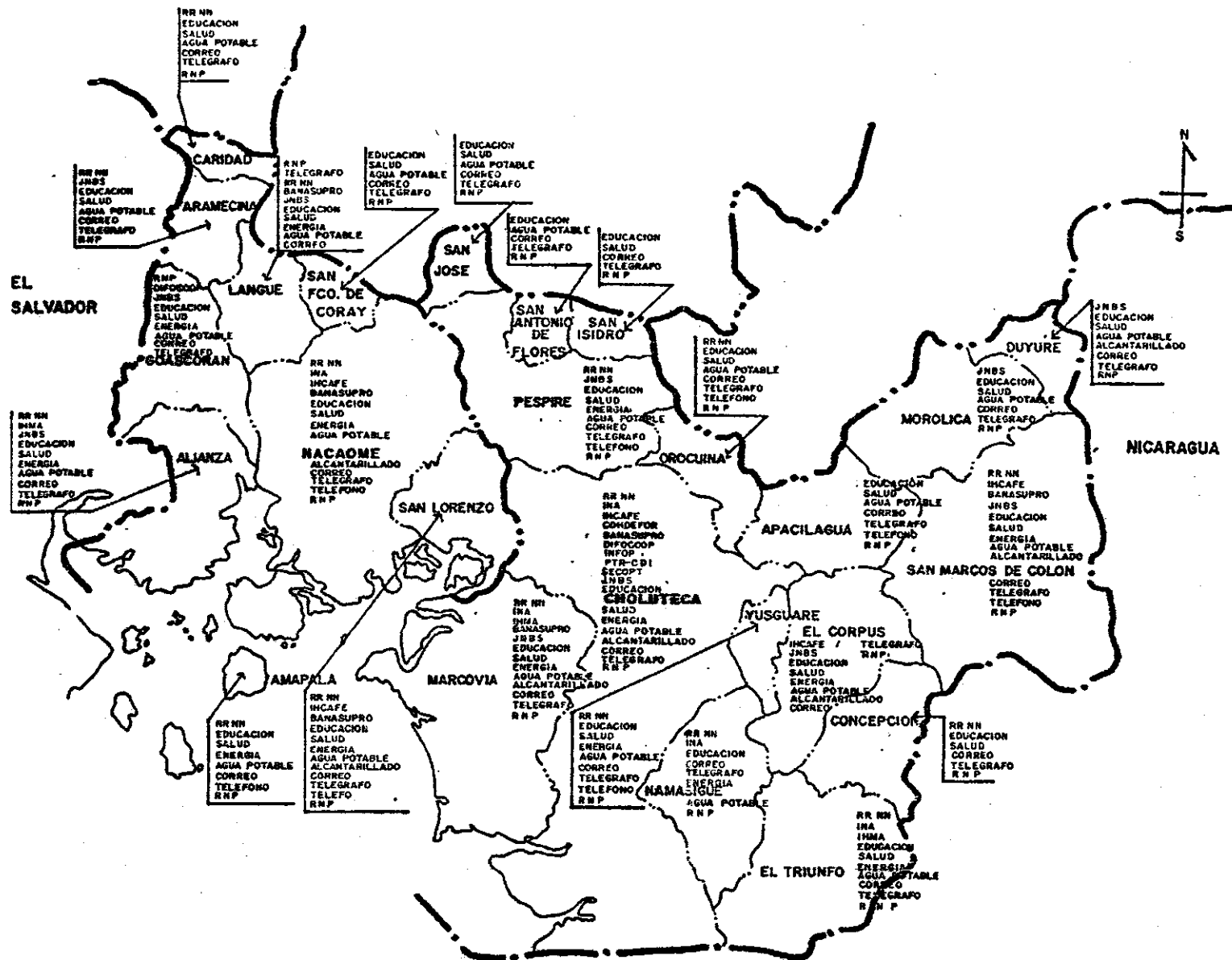
En buena parte de los casos, estas acciones han operado de un modo bastante compartimentalizado, con escasa o nula coordinación o integración lo que ha significado que los recursos comprometidos terminan afectados por una relativamente baja efectividad.

Sin perjuicio del hecho que, en su conjunto, las acciones orientadas hacia la región han sido insuficientes para enfrentar la magnitud y variedad de problemas existentes la referida baja efectividad puede apreciarse en la permanente necesidad que el Estado tiene de recurrir en ayuda de emergencia frente a adversidades climáticas (sequías e inundaciones) y que reflejan también el bajo impacto que muchas de las acciones emprendidas han tenido en términos de mejorar las condiciones de vida de diferentes grupos humanos en la región. Con todo, por otra parte, es frecuente la apreciación de que existe una gran cantidad de ayuda orientada hacia la Región Sur.

De lo anterior se desprende la necesidad, para los efectos de la presente estrategia, de considerar el estado actual de los referidos proyectos y acciones de desarrollo.

II.6.1 Las acciones regulares del sector público.

En la región están presente ocho ministerios y once instituciones autónomas y semiautónomas. (Ver Figura No. 9). Al observar sus acciones se puede precisar que están orientados principalmente al sector agropecuario, en acciones de extensión, crédito y reforma agraria; también tienen relevancia las acciones desarrolladas por los ministerios de Educación y Salud Pública y aunque en un menor grado las que desarrolla SECOPT, ENEE,



DIRECCION GENERAL DE PLANIFICACION TERRITORIAL

ESTRATEGIA DE DESARROLLO SOSTENIBLE DE LA REGION SUR

SISTEMA DE INFORMACION TERRITORIAL

MAPA : No. 9

PRESENCIA INSTITUCIONAL Y DE SERVICIOS POR CABECERA MUNICIPAL

SIMBOLOGIA
 LIMITE FRONTERIZO
 DEPARTAMENTAL
 MUNICIPAL

FUENTE : SECPLAN, DGPT

ACTUALIZADO :

HONDUTEL, etc. Considerando la importancia que reviste el sector agropecuario en la región es necesario señalar algunas de las acciones más relevantes desarrolladas por el sector público relacionadas con este sector.

En el cuadro #11 se presenta el número de productores asistidos en el sector reformado y no reformado por el INA y el ministerio de RR.NN.

CUADRO No. 11
PRODUCTORES ASISTIDOS SEGUN SECTOR
(AGRICULTURA Y GANADERIA)

Sector Reformado		
Grupos Campesinos	191	3,391
Sector No Reformado		
Comités Agrícolas Locales	200	3,113
Productores Independientes		923
Otras Organizaciones Femeninas	71	918
TOTAL	461	8,345

Como se deducirá de este cuadro, los productores no agrupados son la minoría atendida (11.1% del total de beneficiarios) aunque debe aclararse que son los que mayor esfuerzo y volumen de extensión agrícola requieren, en tanto que los productores agrupados reciben simultáneamente asistencia técnica colectiva. Adicionalmente debe considerarse también que el total de beneficiarios servidos no constituyen la demanda efectiva de la zona, por lo cual se procede a continuación al establecimiento de algunas consideraciones por institución.

En la región sur el Ministerio de Recursos Naturales a través de la DAR DEL SUR tiene presencia en 15 municipios con 17 agencias de extensión Agrícola con radios de acción en los departamentos de Choluteca, Valle y parte de los departamentos de El Paraíso y La Paz.

Tomando en cuenta el cuadro #11 de productores asistidos en la región se puede decir que este ministerio atiende más del 80% de los mismos cubriendo todos los comités agrícolas, las

organizaciones femeninas y los productores independientes, así como gran parte de grupos del sector reformado.

En investigaciones realizadas por SECPLAN en 1988 se determinó un promedio de visitas de 1 a 2 veces por productor al año dentro de un rango de asistencia por extensionista que oscila entre 90 y 230 productores.

Como se sabe el Instituto Nacional Agrario es la institución encargada de promocionar, orientar, organizar y consolidar el proceso de reforma agraria del país.

Según autoridades del INA en la región, esta institución tiene capacidad para proporcionar la asistencia técnica, capacitación y la ejecución de otras acciones que por ley le corresponden. En este sentido se puede estimar que la capacidad de dar asistencia técnica es suficiente aunque restringida por los problemas de accesibilidad al crédito de los grupos campesinos reformados, y las variaciones climatológicas con los desastres subsecuentes que ocasionan.

En la región existen 243 grupos campesinos beneficiados de la reforma agraria y del proceso de consolidación de la misma. (ver cuadro No.12). Todos estos grupos como ya se señaló, son atendidos por el INA, por alrededor de 27 especialistas agrícolas apoyados por otros profesionales en áreas de legalización de tierras, catastro y logística administrativa.

En lo que corresponde a asistencia técnica además de la proporcionada para ganadería se atienden los siguientes cultivos: maíz, sorgo, frijol, arroz, sandía, melón, ajonjolí, algodón, yuca y caña de azúcar los cuales contribuyen no sólo para el consumo interno sino también para la exportación, por lo cual es requerido el conocimiento de gran variedad de cultivos por cada extensionista, lo que conlleva que la asistencia técnica otorgada no sea de la calidad requerida, especialmente para los cultivos de consumo externo.

En el otorgamiento de asistencia participa también el oficial de crédito del BANADESA y algunas veces el extensionista de Recurso Naturales así como organismos privados de desarrollo, duplicándose esfuerzos y produciendo confusión entre los productores por las recomendaciones (muchas veces diferentes) que se le proporcionan.

Es necesario señalar que las acciones del INA en la región están complementados con la implementación del proyecto Consolidación de la Reforma Agraria del Sur (CORASUR) del cual se presenta una síntesis más adelante.

CUADRO No. 12
SECTOR REFORMADO POR ORGANIZACION, NUMERO DE ASOCIADOS
AREA ASIGNADA Y CULTIVABLE
(Manzanas)

	ANACH	UNC	FECORAH	INDEPEN- DIENTES	CNTC	TOTAL
No. de Grupos	79	96	55	10	3	243
No. de Asociados	1,331	1,365	871	270	47	3,884
Area Adjudicada	15,739.7	18,499	11,461.55	1929	252	47,881.25
Area Cultivable	7,262	7,852	5,838	1110	102	22,164

Fuente: Datos suministrados por el INA Choluteca, agosto 1988.

La presencia institucional y operativa que la Corporación Hondureña de Desarrollo Forestal (COHDEFOR) tiene en la región sur es insuficiente para emprender acciones en el corto, mediano o largo plazo que tiendan a restituir el ya exiguo recurso forestal regional; el cual exige la búsqueda de alternativas que tiendan a recuperar las áreas afectadas, y la reducción de riesgos por inundación o sequía.

La pérdida gradual de la cubierta forestal regional se ha debido entre otros factores al uso indebido de suelo para la agricultura y ganadería, al manejo y explotación inadecuada del propio recurso, a los incendios forestales y otras acciones perjudiciales.

En la actualidad COHDEFOR tiene oficinas en Choluteca, San Marcos de Colón y Nacaome atendidas por 10 profesionales forestales.

En lo que concierne a las acciones del Instituto Hondureño de Mercadeo Agrícola (IHMA) se observa una capacidad de operación limitada ya que únicamente puede almacenar 86,000 quintales de granos (1 bodega con capacidad para 50,000 quintales y 6 silos de 6000 quintales de capacidad c/u), y no cuenta con ninguna capacidad para almacenar y/o comercializar productos perecederos de corto plazo. La situación anterior desestimula la producción en el sector agropecuario.

En cuanto a crédito es necesario señalar que solo se tiene información de las acciones de crédito ejecutadas por la banca nacional, especialmente la realizada por el Banco Nacional de Desarrollo Agrícola (BANADESA).

En los últimos años BANADESA ha atendido preferentemente a la producción agrícola del Área. La relación entre crédito desembolsado y otorgado indican 84% para 1986, 89.7% para 1987 y 90% para 1988 (cifras al 21 de septiembre de 1988).

La mora y particularmente la registrada por la Agencia Choluteca es de alrededor del 32.6% lo cual es una muestra significativa de la crisis existente en la región.

En lo que corresponde al componente de crédito del mismo estudio (OEA-CONSUPLANE), se considera que los cultivos tecnificados de carácter moderno relacionados sobre todo con las grandes empresas, representan la mayor participación así para los años 1980 y 1981 el algodón, caña de azúcar y arroz absorbieron el 80, 84 y 92% de los créditos otorgados para agricultura, y el 78, 81 y 87% de los desembolsos efectuados. Los créditos para cultivos de granos básicos, tradicionalmente otorgados a los campesinos de economía de subsistencia escasamente representan en los mismos años el 6.5, 5.6 y 5.6% de crédito otorgado y el 7.1, 7.2 y 5.7% del monto desembolsado.

La ganadería constituye el primer rubro de importancia respecto a los montos de crédito otorgados en 1987 con 12,550,733 (AGENCIA CHOLUTECA), siendo importante aclarar que el otorgamiento de estos préstamos es limitado y los requisitos que se exigen para seleccionar los beneficiarios son rigurosos, por lo que en muchas oportunidades este tipo de financiamiento sea casi inaccesible para una gran parte de productores.

En el Informe de Evaluación de las Principales Acciones del Sector Público Agrícola de la Región Sur de 1987, se señala lo siguiente "La agencia de BANADESA, localizada en la ciudad de Choluteca, otorgó 124 préstamos destinados al sector reformado durante 1987 y con destino al sub-sector agricultura (caña de azúcar, melón y algodón) por un monto total de Lps. 3,010,279.00 de los cuales se desembolsaron Lps. 2,766,566.33.

Con relación al sector no reformado y en el transcurso del año 1987, fueron otorgados 674 préstamos destinados al subsector agricultura; granos básicos, ajonjolí, caña, melón, café, algodón y apicultura por un monto total de Lps. 5,329,022.00 de los cuales fueron desembolsados a dichos rubros una suma total de Lps. 4,558,586.00

En el sub-sector ganadero se concedieron al sector reformado 7 préstamos por un valor total de Lps. 242,000.00, de los cuales se desembolsaron Lps. 201,446.00.

En cambio, el sector no reformado en el sub-sector ganadero se concedieron 660 préstamos por una suma total de Lps. 12,308,733.00 de los que se desembolsaron Lps. 11,964,100.00 en cuanto al sub-sector industrial se otorgaron al sector no reformado 40 préstamos por un monto total de Lps. 962,618.00 de éstos, fueron desembolsados Lps. 948,313.00.

Respecto al sub-sector comercio se otorgaron 159 préstamos al sector no reformado por una suma total de Lps. 1,068,260.00 de los que se desembolsó igual monto.

Asimismo, se refinanciaron 19 préstamos al sector no reformado por un total de Lps. 687,285.88 de los que se desembolsaron Lps. 687,285.88.

En relación a la asignación de personal del sector público de la región (ver cuadro #13) se puede deducir que el Ministerio de Educación Pública absorbe el 76% del total de personal, siguiéndole el Ministerio de Salud con el 12%, Recursos Naturales con el 3%, el INA con el 2% y el restante 7% corresponde a 14 instituciones más.

Respecto a los presupuestos programados y ejecutados de las instituciones del sector público con mayor presencia en la región (ver cuadro #14) se puede apreciar que del presupuesto ejecutado de 1988 el ministerio de Educación Pública absorbió el 80.93%, el ministerio de Comunicaciones Obras Públicas y Transporte 9.99%, el Instituto Nacional Agrario 4.92% y el 4.16%, el resto de instituciones consideradas en el mismo cuadro.

Lo anterior significa que: los presupuestos corrientes de las instituciones se ven reforzados por los recursos técnicos y financieros de sus respectivos proyectos, especialmente aquellos que son dirigidos al sector agrícola y que se contemplan más adelante en la sección de proyectos en ejecución.

Los desembolsos principales están básicamente representados por los sueldos y salarios, combustibles, lubricantes, mantenimiento y reparación de equipo.

En lo que respecta al manejo del presupuesto la mayoría de instituciones en la zona no participan de su administración, algunos desconocen totalmente los montos asignados y los

desembolsos realizados. Para la preparación del ante-proyecto de presupuesto, normalmente se participa proporcionando información a las oficinas centrales, lo cual conlleva también al acentuamiento sectorializado de la gestión pública en la zona, por lo que sus acciones son descoordinadas, muchas veces repetitivas y sin un enfoque de desarrollo integral.

CUADRO No. 13
PERSONAL DEL SECTOR PUBLICO (REGION SUR)

INSTITUCION	PERSONAL PROFESIONAL	PERSONAL TECNICO Y DE APOYO	TOTAL
Secretaría de Recursos Naturales	47	79	126
Instituto Nacional Agrario	17	76	93
BANADESA	8	47	55
Banco Central de Honduras	2	17	19
Instituto Hondureño de Mercadeo Agrícola		3	3
COHDEFOR	5	8	13
IHCAFE		2	2
IHDECOOP		11	11
SECPAN	1	1	2
Secretaría de Economía	4	18	22
INFOP	1	9	10
Secretaría de Educación		3,157	3,157
Secretaría de Salud Pública	81	411	492
SECOPT	9	36	45
Secretaría de Trabajo	2	15	17
ENEE		22	22
HONDUTEL	1	27	28
SANAA	1	48	49
TOTAL	179	3,970	4,149

1/ Incluye Programa de Tecnología Rural Cancelado recientemente.

No cancelado, sino reformulado; se trabajará con pequeña empresa.

CUADRO No. 14

PRESUPUESTO PROGRAMADO Y EJECUTADO DE LAS
INSTITUCIONES DEL SECTOR PUBLICO CON MAYOR
PRESENCIA EN LA REGION SUR

Institución	1987		1988		%
	Programado	Ejecutado	Programado	Ejecutado	
Secretaria de Recursos Nat.	352,360	346,814	383,104	322,596 <u>2/</u>	1.06
Instituto Nac. Agrario	2,986,712	1,632,271	2,097,583	1,498,297 <u>2/</u>	4.92
C O H D E F O R	215,667	212,424	213,349	181,306 <u>1/</u>	0.60
S E C P L A N	85,795	85,795	85,795	85,795	0.28
Salud Pública	405,700	559,370	738,103	676,763	2.22
S E C O P T <u>3/</u>	2,832,320	2,979,280	2,585,160	3,041,520	9.99
Educación Pública	()	()	()	24,624,600 <u>4/</u>	80.93
T O T A L				30,430,877	100

1/ Presupuesto a nov. 1988

2/ Presupuesto a sep. 1988

3/ Datos de Dirección Gral. de Caminos

4/ Estimaciones de sueldos para 3157 profesores

II 6.2 Proyectos en Ejecución

En lo que concierne a proyectos en ejecución, la mayoría de ellos responden a las actividades propias del sector agropecuario, conforme a la trayectoria de producción que históricamente ha tenido esta región. También existen otros proyectos que, de una u otra forma se vinculan al sector, tales como aquellos de carácter forestal, proyectos crediticios, de pesca y proyectos orientados al sector reformado. En mucho menor medida, por último, se encuentran proyectos asociados a la vivienda, asistencia alimentaria y comunicaciones.

En la actualidad, sin considerar los proyectos de las organizaciones privadas de desarrollo ni las acciones regulares del sector público, existen 9 proyectos específicos que comprometen un monto global de 83.641.120 Lempiras, de los cuales Lps. 55,761,120 corresponden al sector agropecuario (66.7%), Lps. 280,000 al sector forestal (0.3%) Lps. 800,000 al sector vivienda (1%) y Lps. 21,000,000 al sector comunicaciones (25.1%) y otros (alimentos por trabajo) 6.9% (ver cuadro A15)

II 6.2.1 Proyectos vinculados al sector agropecuario.

Cinco son los proyectos que se encuentran en ejecución en el sector agropecuario. Ellos son:

- a) Proyecto de Manejo de los Recursos Naturales (PMKN). Financiado con fondos del USAID y del Gobierno de Honduras, está orientado a generar información para la preparación y ejecución de planes y programas de manejo de la explotación agrícola, agroforestal y ganadera entre los productores de la cuenca del río Choluteca con propiedades entre 1 y 50 hectáreas. La población meta del proyecto alcanza a las 7,000 familias campesinas. La ejecución del proyecto descansa en una unidad especialmente creada para tales efectos, dependiendo de la Secretaría de Recursos Naturales. Es un proyecto que trasciende los límites de la región Sur. En ésta, tal como se aprecia en la figura No.10, sólo abarca los municipios de Concepción de María, El Triunfo, Namasigue, Orocuina y Santa Ana de Yusguare en los que se ubican cinco agencias. La población atendida en esta área, para lo cual se cuenta con un total de 26

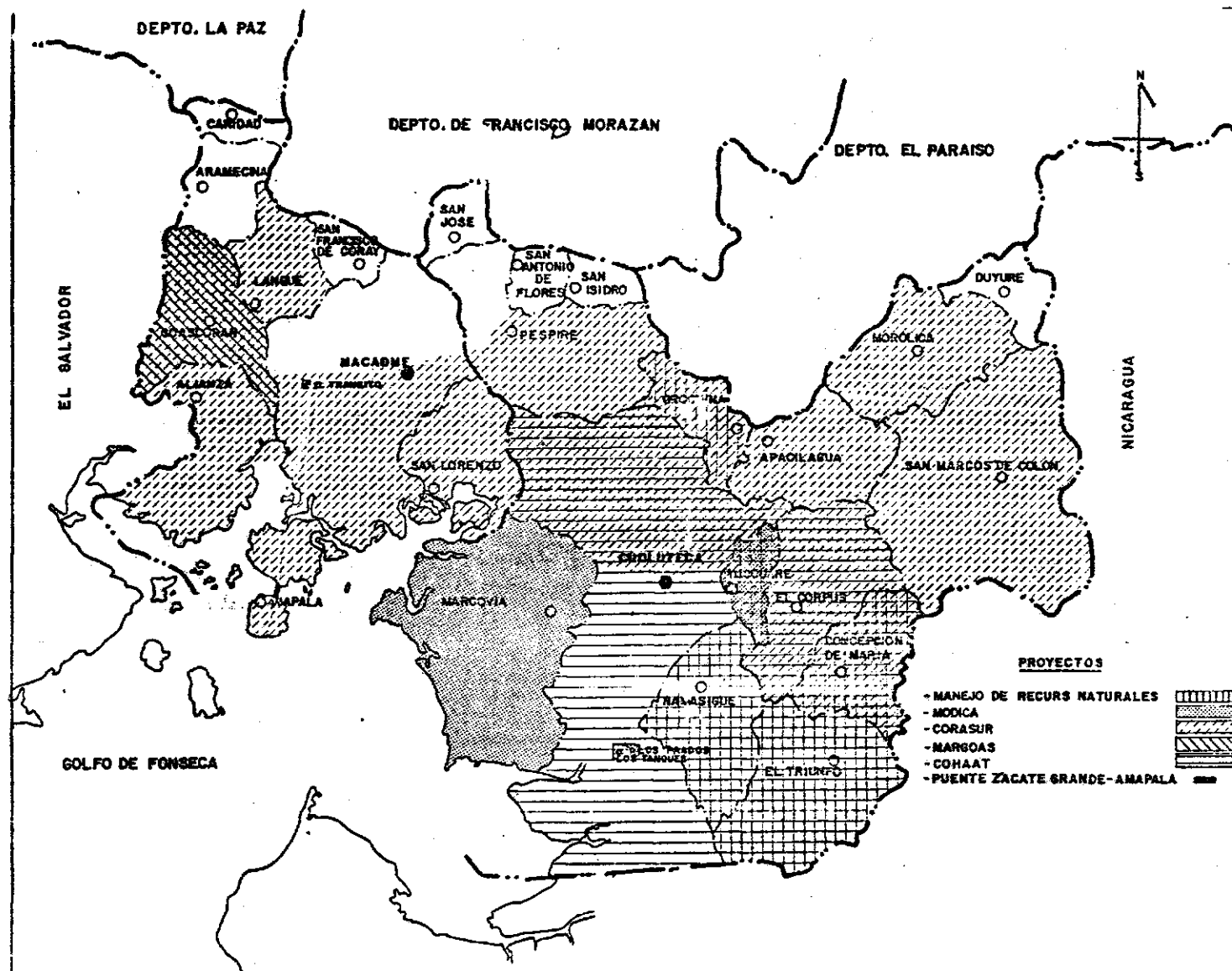
profesionales y técnicos, alcanza a un total de 3,460 familias en las actividades agropecuarias y a un total de 315 productores en las actividades de asistencia técnica ganadera. El proyecto finalizará en Mayo de 1989.

- b) Proyecto Modelo de Desarrollo Integral de Comunidades Agrícolas (MODICA). Financiado con fondos otorgados por el Gobierno de Japón y del Gobierno de Honduras, está orientado a proveer las instalaciones, edificios y equipos necesarios para mejorar la infraestructura social y agrícola de diversas comunidades y establecer modelos de desarrollo para la zona sur del país. La población meta del proyecto, para cuya atención se cuenta con cuatro técnicos agrícolas, alcanza a un total de 1.790 personas que habitan en las comunidades de Los Prados, Yusquare y Marcovia en el Departamento de Choluteca y El Tránsito en el Departamento de Valle (ver figura No.10). El proyecto cubre un total de 649 hectáreas (240 has. en Los Prados; 150 has en Yusquare; 260 has en Marcovia; y 40 has en El Tránsito). Sus principales componentes son:
 - i) Establecimiento de sistemas de riego en cada una de las comunidades, con abastecimiento de agua del río Choluteca en Marcovia, de las quebradas Gallardo y Santa Cruz de Los Prados, del río Sampile en Yusquare y de agua subterránea en El Tránsito;
 - ii) Construcción y equipamiento de dos centros de salud y tres centros comunales;
 - iii) Dos plantas de procesamiento de productos lácteos (una en El Tránsito y otra en Yusquare);
 - iv) Electrificación y abastecimiento de agua potable en las cuatro comunidades;
 - v) Construcción de caminos de penetración; y
 - vi) Capacitación en producción a los miembros de las cuatro comunidades.

Participan en este proyecto la Secretaría de Planificación, Coordinación y Presupuesto, la Secretaría de Recursos Naturales, el Instituto Nacional Agrario y la Secretaría de Educación Pública.

- c) Proyecto de Consolidación de la Reforma Agraria en el Sur de Honduras (CORASUR). Este proyecto es financiado por la Comunidad Económica Europea, el Gobierno de Bélgica y el Gobierno de Honduras. Está orientado a la consolidación de empresas del sector reformado a través de la asistencia técnica y crediticia directa. La población meta del proyecto, la cual es atendida por un total de 45 profesionales y técnicos, alcanza a un total de 90 grupos del sector reformado y 1.500 fincas independientes. Los componentes del proyecto son los siguientes:
- i) Asistencia crediticia para la siembra de cantidades vitales de granos básicos y adoptar medidas de conservación o protección frente a desastres naturales. Se ha establecido para ello, un fondo rotatorio especial de 100.000 Lempiras;
 - ii) Asistencia crediticia para enfrentar problemas de liquidez y otros derivados de la explotación anual. Para ello se ha establecido un fondo rotatorio de campaña de 830,000 Lempiras;
 - iii) Asistencia crediticia para el financiamiento de inversiones en ganadería, cultivos permanentes y frutales a aquellas empresas susceptibles de consolidación. Se ha establecido un fondo de inversiones por un total de 64 millones de Lempiras;
 - iv) Programas sociales y de infraestructura para elevar las condiciones de vida del área del proyecto. Se ha establecido un fondo de 2,1 millones de Lempiras para este propósito.

Para el período 1987-1989 se ha definido como área de intervención del proyecto aquella de las zonas de Pavana y Ojo de Agua, donde el proyecto tiene equipos residentes. El proyecto se inició en Enero de 1987 y concluye en 1992.



DIRECCION GENERAL DE
PLANIFICACION TERRITORIAL

ESTRATEGIA DE DESARROLLO
SOSTENIBLE DE LA REGION SUR

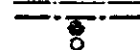
SISTEMA DE INFORMACION
TERRITORIAL

MAPA: N.º 10

AREA DE INFLUENCIA DE LOS
PRINCIPALES PROYECTOS EN
EJECUCION

SIMBOLOGIA:

LIMITE FRONTERIZO
MUNICIPAL
DEPARTAMENTAL
CABECERA DEPARTAMENTAL
MUNICIPAL



PROYECTOS

- MANEJO DE RECURSOS NATURALES
- MODICA
- CORASUR
- MARGOAS
- COHAAT
- PUENTE ZACATE GRANDE-AMAPALA



FUENTE:
SEPLAN, DGPT-DEPTO. FORMULACION DE
PROYECTOS.

ACTUALIZADO:

- d) Proyecto de Desarrollo Rural Integrado Marcala. Goascorán (DRI-MARGOAS)

Este proyecto es financiado por el gobierno de Suiza y el de Honduras. Está orientado a mejorar el nivel de vida de la población en las áreas de las comunidades de los municipios de Marcala y Goascorán, aprovechando los recursos locales, y definiendo la capacidad de soporte que el gobierno pueda tener en zonas de difícil rentabilidad económica.

La población meta del proyecto son 10,000 personas del sector reformado y agricultores independientes con áreas máximas de 5 manzanas. el proyecto tiene una duración de cinco años, iniciándose en 1986. Incluye acciones en el sector productivo y en las áreas de salud, educación y comunicación vial.

- e) Proyecto COHDEFOR - Programa Mundial de Alimentos. (PMA). Este proyecto es financiado por las Naciones Unidas y el Gobierno de Honduras, está orientado a organizar y motivar los grupos campesinos que viven en áreas forestales para que participen en la protección, reforestación y conservación de suelos con asistencia alimentaria del PMA. El proyecto cubre toda la región, beneficiando como meta 1000 personas (33 grupos) finalizando sus actividades en Mayo de 1989.

II 6.2.2 Proyectos Vinculados a otros Sectores

- a) Proyecto Mejoramiento de vivienda rural.

El Instituto Nacional de la Vivienda ofrece a través de organizaciones privadas de desarrollo, un sistema de líneas de crédito (que luego se canaliza a los beneficiarios finales) orientados al financiamiento de materiales de construcción. El proyecto, está dirigido a contribuir con el mejoramiento sostenido de las condiciones de vivienda para la zona, utilizando el método de autoconstrucción para familias de bajos ingresos del sector rural, y aprovechando para tal fin, los materiales de origen local.

El fondo (de carácter rotatorio) dispone de Lps. 300,000.00 y beneficia los municipios de Choluteca, Marcovia, Santa Ana de Yusguare, San Marcos de Colón, El Triunfo, Orocuina, Duyure, Concepción de María, Monjarás, Namasigüe, El Corpus, Linaca, Nacaome, Langué y San Lorenzo.

b) Proyecto Construcción de Vivienda Rural

Este proyecto es financiado por el Instituto Nacional de la Vivienda y se orienta a contribuir al mejoramiento del nivel de vida de las familias rurales de bajos ingresos mediante la construcción de viviendas, creando mecanismos permanentes para el financiamiento de viviendas rurales otorgando créditos a las organizaciones privadas de desarrollo y éstas a los beneficiarios.

El proyecto se inició en 1985 y concluye en 1993 y sus municipios de acción son Choluteca, Monjarás, Nacaome y Langué.

El fondo (de carácter rotatorio) es de Lps. 500,000.00 y según metas del INVA deben construirse un mínimo de 125 viviendas, lo cual ha sido superado.

c) Proyecto Puente Zacate Grande -Isla del Tigre. (Amapala)

Este proyecto es financiado por el Gobierno de Italia y está dirigido a promover el crecimiento económico de la zona con énfasis en los aspectos agrícolas, industrial, comercial y turístico además de ampliar el área de navegación en la zona. El proyecto estará concluido en 1,989.

d) Proyecto COHAAT-Gobierno de Honduras

Este proyecto es financiado por el gobierno de Alemania y el gobierno de Honduras a fin de contribuir con el desarrollo de la zona. El proyecto incluye programas de infraestructura, agropecuarios, forestales y de apoyo a la mujer concentrando acciones en El Corpus, Namasigüe, Concepción de María y Yusguare principalmente, además de estar en el Triunfo y Choluteca.

CUADRO No. 15
MATRIZ DE PROYECTOS REGION SUR

	CHOLUJECA			VALLE				
	SUB COSTO TOTAL	FINANCIAMIENTO INTERNO	FINANCIAMIENTO EXTERNO	SUB COSTO TOTAL	FINANCIAMIENTO INTERNO	FINANCIAMIENTO EXTERNO	COSTO TOTAL	PERIODO DE EJECUCION
SECTOR								
AGROPECUARIO								
1. Proyecto manejo de Recursos Na- turales.	8,731,920	2,536,700	6,195,220				8,731,920	1987-mayo/89
2. Modelo de Desa- rrollo integral de Comunidades Agrícolas.	11,200,000	700,000	10,500,000	4,800,000	300,000	4,500,000	16,000,000	1986-marzo/89
3. Consolidación de la Reforma Agraria en el Sur de Honduras	9,934,600	500,000	9,434,600	9,434,600	500,000	9,434,600	19,869,200	1987-1991
4. Desarrollo Rural Integrado Marcala- o Guascorán				11,160,000	4,464,000	6,696,000	11,160,000	1988-1990
TOTAL SECTOR							<u>55,761,120</u>	
SECTOR FORESTAL								
5. CONDEFOR-PNA	280,000	249,200	30,800				<u>280,000</u>	1987-1989
SECTOR VIVIENDA								
6. Proyecto "Mejora- miento de Vivienda Rural"	210,000	210,000		90,000	90,000		300,000	1983-1989

Continuación (2)...

	CHOLUTECA			VALLE			COSTO TOTAL	PERIODO DE EJECUCION
	SUB COSTO TOTAL	FINANCIAMIENTO INTERNO	FINANCIAMIENTO EXTERNO	SUB COSTO TOTAL	FINANCIAMIENTO INTERNO	FINANCIAMIENTO EXTERNO		
7. Proyecto "Construcción de Vivienda Rural"	250,000	250,000		250,000	250,000		500,000	1985-1993
Total Sector							<u>800,000</u>	
SECTOR COMUNICACIONES								
8. Puente Zacate Grande-Isla del tigre (Amapala)				21,000,000		21,000,000	<u>21,000,000</u>	1988-junio/89
9. CDHAAT	5,800,000	1,000,000	4,800,000				<u>5,800,000</u>	
TOTAL							<u>83,641,120</u>	

II 6.3 Las Acciones de las Organizaciones Privadas de Desarrollo

En la región existen seis organizaciones privadas de desarrollo, orientadas principalmente a resolver problemas de salud, vivienda producción y mercadeo.

La localización de estas organizaciones es la siguiente:

Caritas de Honduras tiene presencia en todas las parroquias católicas, y con oficinas principales en Choluteca y Nacaome; Visión Mundial con oficinas en Choluteca y Nacaome.

El Comité Evangélico de Desarrollo (CODE) tiene sus oficinas en Choluteca; la Comisión Cristiana de Desarrollo en Nacaome; La Asociación Save the Children en Pespire, y la Asociación San José Obrero en Choluteca.

Según el cuadro No.16 en 1,988 el monto total estimado por las diferentes organizaciones privadas de desarrollo en la región sur fué de alrededor de Lps. 4.129,559.00. De este monto 2 organizaciones (San José obrero y CARITAS) contribuyen con el 72.3%, seguido de Visión Mundial que aporta el 16%.

II 6.4 Consideraciones de la Cobertura Institucional

Como se podrá ver en las figuras No.9 y No. 10, la presencia institucional y de proyectos en ejecución presenta la situación siguiente:

- La mayor presencia institucional es realizada por el Ministerio de Educación y el Ministerio de Salud.
- Tomando en cuenta la importancia del Sector agropecuario, el Ministerio de Recursos Naturales es la institución que tiene la mayor cantidad de agencias en la zona; seguido del INA que a través de CORASUR va adquiriendo una presencia más amplia además de la situación presupuestaria que le permite mayor cantidad de recursos que el resto de instituciones del sector.
- Dentro de los proyectos, CORASUR tiene el mayor potencial de cobertura en tanto que otros proyectos atienden dispersamente diferentes problemas relativos a producción, educación, salud e infraestructura.
- Los proyectos normalmente tienden a cubrir áreas que son atendidas por las instituciones del estado; en la medida de su cobertura se inmiscuyen progresivamente en las acciones de

CUADRO No.16

ORGANIZACIONES PRIVADAS DE DESARROLLO Y SUS PRINCIPALES ACCIONES (1988)

ORGANIZACION	TIPO DE ATENCION	PERSONAL	MONTO	%	BENEFICIARIO
1. Visión Mundial	Salud, Educación, producción Administración y Religión	6 (55 colaboradores)	664,349.00	16.1	3,346.00
2. Asociación San José Obrero	Salud, Capacitación Vivienda y Producción	150 trabajadores t/1	1,485,510	36.0	
3. Asociación Save The Childrens	Educación, Salud, Producción Credito	7	351,000.00	8.5	1,230.00
4. Comisión Cristiana Desarrollo	Educación, Salud, Producción	5	20,000.00	0.5	
5. CEDEN	Salud (saneamiento), Producción	4	108,700.00	2.6	2,527.00
6. CARITAS	Saneamiento, Producción, Vivienda	6 (parroquia de la zona!!)	1,500,000.00 t/2	36.3	410,000.00 t/2
TOTAL			4,129,559.00	100.0	

1/ Incluye Fabrica de varios años de actividad permanente y un centro de capacitación

2/ Población total de la zona que puede beneficiarse entre 20 y 80% ; el monto de proca otorgado por SECPLAN

las instituciones referidas (ya sea porque obtienen financiamiento extra, porque tienen mayor capacidad de entender con sus servicios o porque necesitan trabajar con sistemas (incluye esquemas sociopolíticos) a los que el gobierno no puede ajustarse especialmente en los aspectos productivos y de capacitación.

- En el campo de la asistencia técnica se encuentran a menudo y simultaneamente Recursos Naturales, INA, COHAAT, BANADESA, COHDEFOR, y a veces alguna institución privada; en muchas oportunidades atienden asuntos diferentes, pero otras veces los mismos puntos.
- Existen zonas que apenas son cubiertas por Recursos Naturales o el INA, especialmente por la infraestructura vial y la distancia de los principales centros urbanos de la región, como de las oficinas correspondientes; en algunos casos esta situación se podría originar porque no se hacen suficientes solicitudes de asistencia para impulsar proyectos e interesar organizaciones privadas de desarrollo.
- En contraste a todo lo anterior, existen zonas que concentran esfuerzos estatales y privados, en cambio existan otras zonas desatendidas total o parcialmente por ambas partes.
- Considerando el nivel de recursos financieros y de personal, las actividades en ejecución en su mayoría están dispersas, repetitivas y en el peor de los casos adquieren carácter competitivo lo cual no permite hacer más eficientes los servicios prestados y mas amplia la cobertura de los mismos. En este sentido no se ha trabajado conforme a una política de desarrollo específica para la región (enmarcándose generalmente en lineamientos de tipo nacional) sin presentar coherencia y complementariedad entre los diferentes programas establecidos sin una adecuada coordinación operativa.
- Para 1989 varios proyectos habrán concluido (manejo de la cuenca, Modica, COHDEFOR-PMA, Mejoramiento de Vivienda, Puente para unir Amapala) por lo que se requiere consolidar las obras realizadas y la formulación de nuevos proyectos en el contexto de la presente estrategia.

A efecto de tener una visión más completa de las acciones principales que desarrollan las instituciones gubernamentales en la zona, se presenta a continuación una descripción de las mismas por institución y actividad:

<u>Institución</u>	<u>Acciones</u>
SECPLAN	<ul style="list-style-type: none"> - Modelo de Desarrollo Integral de Comunidades Agrícolas (MODICA) - Alimentos por Trabajo con Cooperación Alemana.
SECRETARIA DE RECURSOS NATURALES	<ul style="list-style-type: none"> - Pro-Riego - Programa Fomento Ganadero - Manejo de Recursos Naturales - Programa de granos básicos Desarrollo Integral Marcala Goascorán (MARGOAS) - Programa Ajonjolí - Asistencia Técnica en granos básicos - Proyecto de Asistencia Técnica y evaluación de pequeños sistemas de producción - Proyecto Apícola - Proyecto biogas - Proyecto confinamiento camarón - Proyecto melón, algodón, maíz
INSTITUTO NACIONAL AGRARIO	<ul style="list-style-type: none"> - Consolidación de la reforma agraria en la Región Sur (CORASUR) - Asistencia Técnica administrativa al sector reformado. - Capacitación productiva y organizativa.
CORPORACION HONDUREÑA DE DESARROLLO FORESTAL	<ul style="list-style-type: none"> - Prevención y combate de incendios - Reforestación de manglares Golfo de Fonseca. - Reforestación de especies forestales - Cultivo de árboles de uso múltiple - Preparación de viveros comunales
INSTITUTO DEL CAFE	<ul style="list-style-type: none"> - Asistencia Técnica a los Productores Cafetaleros.

INSTITUTO HONDUREÑO DE
MERCADERO AGRICOLA

Créditos

- Granos Básicos
para pequeño agricultor
fideicomiso Gobierno Honduras
Crédito Agropecuario (BID)
Crédito Agrícola (AIF)
Crédito a la mujer campesina
Crédito al cultivo del melón
Crédito al cultivo del algodón
Crédito al cultivo caña de azúcar
Crédito al engorde de novillos
Crédito pequeño caficultor (AID)

INSTITUTO HONDUREÑO DE
COOPERATIVISMO

- Promoción, capacitación, asistencia
y consolidación cooperativa.

SECRETARIA DE ECONOMIA

- Programa de Tecnología Rural
Acciones en Control de Precios

SECRETARIA DE COMUNICA-
CIONES, OBRAS PUBLICAS
Y TRANSPORTE.

- Mantenimiento de caminos y
carreteras.

Construcción de algunas obras civiles.

MINISTERIO DE SALUD
PUBLICA

- Odontología, prevención de enfer-
medades, hospitalización, atención
externa, saneamiento (letri-
nización), etc.

SECRETARIA DE
EDUCACION

- Educación parvularia, primaria y media.

SECRETARIA DE
GOBERNACION

- Atención de municipalidades,
penitenciarias, etc.

EMPRESA NACIONAL DE
ENERGIA ELECTRICA

- Mantenimiento y administración de
los servicios de energía eléctrica.
- Electrificación colonias Pedro Díaz,
Gracias a Dios y Sagrado Corazón.

HONDUTEL

- Comunicación telegráfica, telefó-
nica, telex, fax.

SANAA

- Agua potable.

III. ESTRATEGIA PARA UN DESARROLLO REGIONAL SOSTENIDO

III. 1 Lineamientos estratégicos básicos

De los antecedentes expuestos hasta aquí no cabe duda que la posibilidad que la región tiene de contribuir al desarrollo nacional se da de un modo territorialmente diferenciado. De acuerdo a la estructura económica-social de la región y a la particular relación entre la población y los recursos regionales que se da en las diferentes áreas, existe un potencial de recursos humanos, tecnológicos y naturales que debe ser debidamente aprovechado, el cual coexiste con situaciones críticas que se hace necesario resolver con urgencia.

De aquí que la definición de los lineamientos básicos de la estrategia para la región, comienza por el establecimiento de áreas-programa que permiten delimitar funcionalmente subespacios con problemáticas similares y definir, dentro de éstos, sub-áreas sobre las cuales se concentrarán particularmente los esfuerzos del Estado.

La delimitación de áreas-programa implica plantear estrategias específicas para cada una de ellas, de acuerdo a sus características particulares.

Destacan, en este sentido, dos líneas estratégicas básicas: por un lado, el establecimiento de las condiciones y la adopción de medidas que apunten a promover la actividad económica en función de las potencialidades existentes, tanto en el sector primario como en el secundario (principalmente, agroindustrial) y en el sector de los servicios. Por otro lado, el ataque sistemático de aquellos factores que contribuyen a mantener a segmentos importantes de la población regional bajo precarias condiciones de vida, con su consecuente impacto sobre la base de recursos naturales y, por lo tanto, sobre las posibilidades de generar un desarrollo sostenido.

De lo que se trata, en definitiva, es de estructurar un conjunto de orientaciones para la acción del Estado, de las organizaciones no gubernamentales y de los agentes privados que permitan a la Región Sur cumplir tres roles fundamentales, a saber :

- a) Incrementar significativamente su contribución a la economía nacional, particularmente a sus flujos de comercio internacional aprovechando sus ventajas comparativas al contar con una importante infraestructura vial y portuaria

con acceso al océano Pacífico y fronteras con dos países, así como también a los objetivos de aumentar la seguridad alimentaria de la población del país;

- b) Contribuir a la estabilidad social y política de la nación, asegurando condiciones razonables y autosustentables de vida a aquél segmento de la población regional que se encuentra particularmente marginada de los beneficios del desarrollo y que actualmente demanda ingentes cantidades de recursos del erario nacional para atender emergencias cada vez más frecuentes; y
- c) Contribuir a fortalecer la soberanía nacional y a consolidar la presencia de la nación en la Cuenca del Pacífico en general, y particularmente en el Golfo de Fonseca, sobre la base de una actividad económica creciente y sostenida y de condiciones sociales, económicas y políticas estables.

No obstante se reconoce la necesidad de establecer estrategias particulares adaptadas a las condiciones específicas de cada una de las áreas-programa que se definen más adelante, los elementos generales que caracterizan a la problemática de desarrollo y ambiental de la región en su conjunto demandan el establecimiento de políticas generales que permitan dar coherencia a la estrategia global.

III.2 Políticas Generales para la aplicación de la estrategia

Sin perjuicio de los elementos específicos que deben contener para su aplicación a cada una de las áreas programa, se considera necesario establecer políticas de aplicación general que tienen relación con los aspectos ambientales (Recursos Naturales), institucionales y de los asentamientos humanos.

III. 2.1 Política de Manejo Racional de los Recursos Naturales

a) Lineamientos Generales

El primer gran objetivo de esta política es asegurar la sustentabilidad del desarrollo que apunta la estrategia global y cada una de las estrategias específicas. Ello significa reconocer el carácter interdependiente que presentan las diferentes áreas desde el punto de vista de los grandes ecosistemas que constituyen las principales cuencas hidrográficas. Por lo tanto, la primera responsabilidad que asume la política de manejo ambiental de los recursos naturales es asegurar que las diferentes acciones que se adopten en el contexto de las estrategias específicas, se inserten en un esquema de manejo integrado de dichas cuencas en función de los siguientes criterios básicos:

- i) Reconocer que las actividades que se realizan en los tramos superiores de las cuencas, tienen efectos indiscutibles sobre los ecosistemas, la infraestructura y las comunidades localizadas en sus tramos inferiores y que se expresan finalmente en impactos sobre sus condiciones económicas y calidad de vida general;
- ii) Reconocer que, aun cuando los asentamientos humanos de la región son en muchos casos incompatibles con la capacidad de sustento de determinadas áreas, su modificación no es económica ni culturalmente factible en el corto o mediano plazo y que, por lo tanto, deben concebirse formas de vinculación entre la población y su base de recursos naturales que atienden o eventualmente anulen los efectos de dichas incompatibilidades;
- iii) Reconocer que existen alternativas tecnológicas que permiten un manejo de los diferentes ecosistemas y un uso de los recursos capaz de incrementar su productividad al mismo tiempo que preservar y mejorar sus funciones básicas. Dicho reconocimiento pasa, sin embargo, por la condiciones de la zona y que, además, sean demandadas o efectivamente validadas por los grupos que, se supone, deben aplicarlas.

b) Instrumentos para el Manejo Racional de los Recursos Naturales

Para el cumplimiento de los objetivos y criterios antes reseñados, se contemplan los siguientes instrumentos:

- i) Instrumentos de carácter normativo : en base a la legislación vigente y de aquella que pueda generarse en el futuro próximo (Ley sobre el Medio Ambiente), se podrán establecer áreas de protección y de manejo controlado que sean particularmente relevantes tales como áreas de vida silvestre, protección de fuentes de agua, etc. También se instituirá la práctica de estudios de impactos ambientales para proyectos específicos particularmente aquellos que apuntan a la conservación y recuperación de suelos, agua y bosques; establecimiento de infraestructura de riego; incorporación de nuevos cultivos o de cultivos intensivos en el uso de agroquímicos; concesión y establecimiento de granjas de cultivo de camarones; etc.), con el propósito central que los posibles impactos sean considerados en las fases tempranas al diseño de los proyectos o programas y pueda así enfatizarse la adopción de medidas preventivas y minimizarse la necesidad de acciones correctivas o curativas. Otro grupo de instrumentos dentro de esta categoría es el establecimiento de regulaciones directas

tales como vedas temporales o permanentes para el uso o explotación de determinados recursos; estándares para el uso de determinados insumos tales como pesticidas y otros agroquímicos; permisos para el establecimiento de determinadas actividades, sujetos al dictámen de la autoridad ambiental competente; etc.

- ii) Sistema de información y monitoreo : es indudable que la posibilidad tanto de diseñar como de implementar, hacer efectivos y controlar el cumplimiento de aquellos instrumentos de carácter normativo así como de aquellos de carácter positivo, descansa en una medida apreciable en el nivel de conocimiento que se tenga de las condiciones ambientales de la región y de los procesos que en ella ocurran. De aquí que se contemple como un instrumento clave de la política de Manejo Racional de los Recursos Naturales el establecimiento de mecanismos para la recolección, almacenamiento, recuperación y difusión de datos (documentales, cuantitativos y cartográficos) referidos tanto a los estados base, al impacto de programas proyectos, al resultado de medidas de control y prevención de daños ambientales, etc.

Dentro de este contexto, algunos de los elementos de información que este instrumento deberá garantizar son los siguientes:

- Análisis y monitoreo del estado actual de los tramos superiores de las diferentes cuencas (grado de pérdida de la cubierta vegetal; grado y evolución de los procesos erosivos; estado y evolución de la capacidad de retención, niveles de escurrimiento de aguas superficiales y alimentación de acuíferos; tasas de sedimentación de los cursos de agua; estado de las fuentes de agua; etc.);
- Análisis y monitoreo de los niveles de contaminación de las aguas en relación con determinados contaminantes, particularmente de las aguas que finalmente llegan a los estuarios;
- Análisis y monitoreo de poblaciones (flora y fauna) vinculadas a los recursos hidrobiológicos del Golfo de Fonseca;
- Análisis y evaluación de tecnologías y paquetes tecnológicos asociados al uso de los recursos naturales.

Dado el esfuerzo que se requiere para la implementación y mantenimiento de este instrumento en términos de coordinación y concertación de acciones que en tal sentido realizan diversas instituciones y en torno a diferentes programas y proyectos, es que esta cuestión también se incorpora en la política general de desarrollo institucional.

- iii) Capacitación en Gestión Ambiental: se avanzará en lograr una capacitación de funcionarios del gobierno en la región, de agentes de organizaciones privadas con y sin fines de lucro y de la población en general, en torno a los principios básicos de la preservación y mejoramiento ambiental para el desarrollo y en el manejo de los instrumentos para apoyar dicha gestión, particularmente, aquellos vinculados a los estudios de impactos ambientales. Además de los esfuerzos nacionales a realizar en este sentido, se promoverá la incorporación del país a programas de capacitación que - en estas materias - desarrollan instituciones internacionales tales como el Instituto Latinoamericano de Planificación Económica y Social (ILPES), la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), el programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA), el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), el Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE), entre otras.
- iv) Organización y participación de la comunidad: en estrecha asociación con las actividades de formación y educación ambiental, se promoverá la existencia y actividades de organizaciones no gubernamentales regionales y locales que incorporen entre sus propósitos la protección y mejoramiento ambiental y de la base de recursos naturales en función de un desarrollo regional sustentable. En tal sentido, se promoverá la incorporación progresiva de grupos organizados y representativos dentro de las instancias de planificación y decisión a nivel regional, departamental, municipal y local.

III.2.2 La política de desarrollo institucional.

Se impulsará el funcionamiento ágil de los mecanismos de planificación regional, departamental y local contemplados en la Ley de Planificación (decreto 179- 86). Sin perjuicio de las atribuciones que se señalan en ella para las diferentes instancias de planificación, especial énfasis se dará a las tareas de orientación, coordinación, seguimiento y evaluación que corresponden a las Unidades de Planificación Departamental y a la Unidad de Planificación Regional en relación con el

diseño y la ejecución de los programas y proyectos impulsados por las diversas instituciones del Estado, organizaciones no gubernamentales y/o agencias internacionales de cooperación.

En la reglamentación sobre el funcionamiento de estas instancias, aparte de la función de coordinación, se enfatizará el establecimiento de mecanismos de concertación interinstitucional e intersectorial que faciliten la realización de esfuerzos conjuntos en asuntos tales como:

- i) La capacitación de funcionarios en evaluación de impactos ambientales, metodologías de extensión, tecnologías de uso y aprovechamiento sustentable de recursos, técnicas y manejo de sistemas de información para la planificación, evaluación económica y social de proyectos, etc.. Para ello, SECPLAN canalizará recursos nacionales y de la asistencia internacional para implementar un programa de cursos de capacitación en las diferentes áreas temáticas, compatibles con las exigencias y condiciones que caracterizan el desempeño normal del servicio de los funcionarios de la región;
- ii) Establecimiento y mantención de un sistema de información departamental y regional único (documental, estadístico y cartográfico) que facilite las tareas de evaluación y seguimiento de los diferentes programas y proyectos, al mismo tiempo que promueva la concertación interinstitucional en las etapas de formulación de ellos. Dicho sistema estará vinculado funcionalmente a los Sistemas de Información Nacional (SIN) y territorial (SIT). En este sentido, la Dirección General de Planificación Territorial de SECPLAN diseñará los mecanismos, las metodologías y elaborará procedimientos, manuales y fichas que faciliten la adecuada recuperación, almacenamiento y acceso a la información regional;
- iii) Reforzamiento de los mecanismos de planificación antes indicados en torno a las tareas de Investigación, Extensión y Asistencia Técnica, donde se aprecia una desintegración de esfuerzos que lleva frecuentemente a la duplicación. Se deberán unificar metodologías; establecer equipos unificados por áreas o agencias que maximicen el uso de las capacidades institucionales existentes; evitar la asistencia muy especializada que exige multiplicidad de visitas de diversos agentes a cada beneficiario y demanda excesiva de recursos de apoyo (vehículos y otros); concertar esfuerzos y recursos para modernizar los instrumentos y materiales de extensión, tanto entre las instituciones del Estado como con organizaciones no

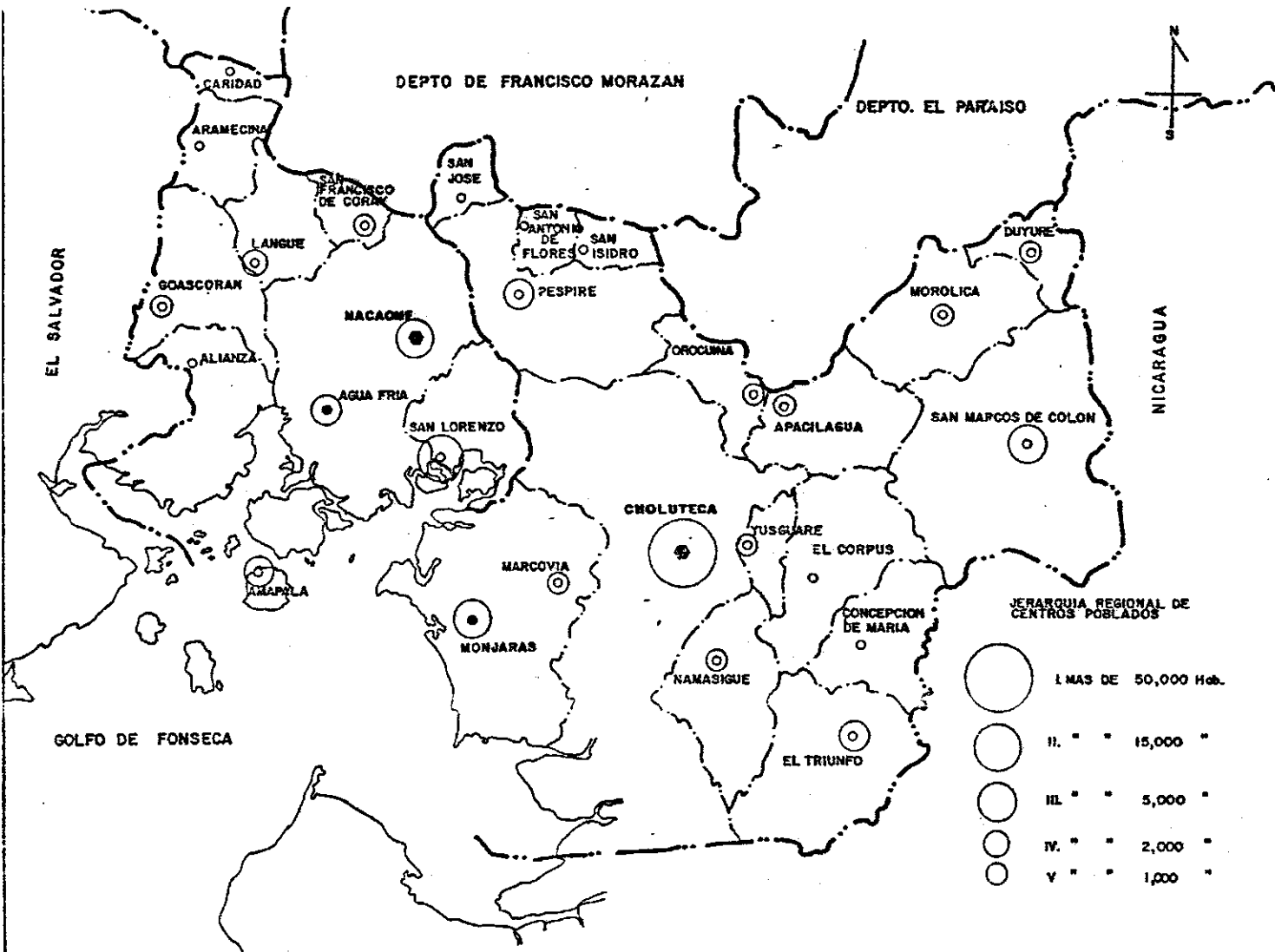
gubernamentales y el sector privado; etc. En esta materia jugarán un papel central la Unidad de Planificación Regional de la SECPLAN y la Dirección Regional de la Secretaría de Recursos Naturales. Ellas deberán asumir la orientación técnica de las actividades que realicen las diversas instituciones del Estado (Instituto Nacional Agrario, BANADESA, Corporeción Hondureña de Desarrollo Forestal, etc.) y los diversos proyectos que se ejecuten en la región (por ejemplo, CORASUR, PMRN, PRORIEGO, MODICA, etc.) Asimismo, deben velar porque la asistencia técnica se asocie e integre a la asistencia crediticia, particularmente en el caso de grupos o agentes de menor desarrollo relativo, y a las tareas de investigación silvoagropecuaria que se realizan en la región.

- iv) Otra actividad que exige reforzar dichos mecanismos de planificación y coordinación es aquella de la asistencia alimentaria (principalmente, alimentos por trabajo) de modo de integrarla eficaz y eficientemente a los esfuerzos que se realicen por mejorar las capacidades productivas y de manejo de recursos de los beneficiarios. Deberá efectuarse un esfuerzo serio de reorientación de dichos programas, que termine definitivamente con el carácter excesivamente asistencialista y apoyos a otros proyectos de alcances más permanentes.

Junto con el impulso de los mecanismos anteriores y dentro del contexto de la política nacional existente en esta materia, se buscará un reforzamiento del proceso de descentralización de las decisiones, incluyendo aquellas relativas al manejo presupuestario, como una forma de asegurar una participación real y efectiva de la comunidad regional dentro de la planificación de su propio desarrollo.

III.2.3 La Política de Desarrollo de los Asentamientos Humanos

En relación con esta materia, en la región se seguirán los lineamientos definidos para la política de desarrollo de los asentamientos humanos contenidos en el Plan Maestro de Ordenamiento Territorial, y que para el caso de la Región Sur permiten enfatizar los siguientes dos elementos centrales: reforzamiento de los centros urbanos de nivel intermedio y el nucleamiento de servicios en un número relativamente restringido de centros poblados menores de modo de elevar la eficacia y eficiencia de tales servicios. Al interior de los centros urbanos, la política de desarrollo privilegiará las acciones que apunten a resolver los problemas más críticos de los sectores pobres y marginales. Ello no significa el



DIRECCION GENERAL DE
PLANIFICACION TERRITORIAL

ESTRATEGIA DE DESARROLLO
SOSTENIBLE DE LA REGION SUR

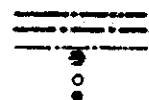
SISTEMA DE INFORMACION
TERRITORIAL

MAPA: No. II

CARACTERIZACION DEL
SISTEMA URBANO REGIONAL

SIMBOLOGIA:

LIMITE FRONTERIZO
DEPARTAMENTAL
MUNICIPAL
CABECERA DEPTAL
MUNICIPAL
ALDEA



FUENTE:
SECPLAN, DGPT, DEPTO. PLANIFICACION REGIONAL :
PNOT - 1988

ACTUALIZADO:

desatender el desarrollo de los elementos de infraestructura y de apoyo a aquellas actividades económicas vinculadas a la explotación y comercialización de los recursos naturales de las respectivas áreas de influencia. En este sentido, la política de desarrollo de los asentamientos humanos se plantea en estrecha relación con las exigencias que le imponen al sector urbano regional las estrategias para las diferentes áreas-programa que se definen. (Ver Figura No. 11)

III.3 Áreas-programa en la región

La definición de las áreas que se identifican en la Figura No. 12, apunta a orientar tanto los esfuerzos regulares como, particularmente, aquellos especiales que el Estado decida efectuar en la región, a través de sus propios recursos o de la asistencia internacional (multilateral y bilateral).

Al interior de cada una de ellas y dependiendo de características y condiciones particulares que puedan darse en el tiempo, podrán determinarse sub-áreas que demanden una atención prioritaria hacia las cuales se orientan preferentemente los recursos extraordinarios que se asigne a la región.

Debe enfatizarse, en todo caso, que aquellas acciones de cobertura normal que operen sobre algunas de las sub-áreas prioritarias, deben concentrarse y coordinarse especialmente con las acciones extraordinarias que se decidan en función de la presencia de factores críticos, algunos de los cuales se señalan más adelante.

La delimitación de las áreas-programa que se señalan en la figura No. 12 responden a los siguientes criterios centrales:

- a) La existencia de conflictos entre el uso actual que se da a la base de recursos naturales y aquellos usos que, de acuerdo a las condiciones ecológicas y el conocimiento ecológico corresponden a usos más apropiados. En este sentido, se aprecia claramente una diferenciación territorial entre conflictos que implican sobreutilización y deterioro de los recursos (en general, en las zonas de laderas), conflictos que implican una subutilización de ellos (principalmente en zonas de Valle) y otro tipo de conflictos que reflejan situaciones complejas y que demandan tratamiento especial (zona costera).
- b) Asociado al elemento anterior, la existencia de una relación población-recurso que plantea situaciones que hacen



DIRECCION GENERAL DE
PLANIFICACION TERRITORIAL

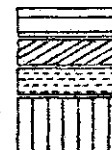
ESTRATEGIA DE DESARROLLO
SOSTENIBLE DE LA REGION SUR

SISTEMA DE INFORMACION
TERRITORIAL

MAPA : No. 12

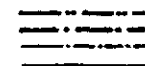
DELMITACION DE
AREAS-PROGRAMA
AREA-PROGRAMA 1

• • 2
• • 3
• • ZFN
• • ZFS



SIMBOLOGIA:

LIMITE FRONTERIZO
DEPARTAMENTAL
MUNICIPAL
DE AREA PROGRAMA



FUENTE :

ACTUALIZADO:

MARZO 1989 FAGM

DEPTO. LA PAZ

DEPTO. DE FRANCISCO MORAZAN

DEPTO EL PARAISO

EL SALVADOR

NICARAGUA

GOLFO DE FONSECA

claramente expulsoras a ciertas zonas (en este caso, también las zonas de ladera representan una situación relativamente homogénea; que plantean un potencial de absorción en otras (las áreas claramente agrícolas en la zona de Valle muestran, en general, condiciones de esta naturaleza); o que, mostrando una relación relativamente equilibrada, se dan relaciones de producción y formas de manejo de los recursos, que atentan contra éstos y que traban las posibilidades de un desarrollo más equitativo y sustentable (es el caso que puede observarse más típicamente en la zona costera).

- c) La posición que ocupan determinados territorios en relación a los países vecinos y que, presentando situaciones conflictivas del tipo sobre-explotación y una relación población/recursos que tiende a ser expulsora, generan un contexto de inestabilidad social que debilita la soberanía nacional (es el caso de la zona limítrofe con la República de Nicaragua); o que, aún cuando este tipo de conflictos no estén presente del todo se dá una situación de desarrollo relativo y de vinculaciones económicas que debilitan la identidad nacional y, por lo tanto, no favorecen el fortalecimiento de la soberanía (es, en general, el caso de la zona limítrofe con la República de El Salvador).

Por su parte, los criterios para delimitar sub-áreas de atención prioritarias dentro de las áreas-programa definidas se plantean en términos de la presencia de uno o más de los siguientes factores, que se consideran críticos:

- FACTOR 1: Existencia de volúmenes significativos de población que mantienen niveles precarios de vida en términos de índices de desempleo, desnutrición, ingresos, morbilidad y mortalidad, servicios básicos, etc. y que resultan particularmente vulnerables a la ocurrencia de fenómenos naturales adversos tales como sequía, inundaciones y similares.
- FACTOR 2: Existencia de procesos de deterioro ambiental tales como deforestación ambiental, erosión, pérdida de recursos hídricos, suelos y bosque, contaminación, extinción de especies de flora y fauna, etc. y cuyas consecuencias o riesgos se extiendan más allá del área específica, afectando a otras comunidades y/o recursos.
- FACTOR 3: Existencia de recursos (potencial) claramente no utilizados, mal empleados o subaprovechados que pueden contribuir significativamente al desarrollo mediante:

- 3.1) El incremento de la seguridad alimentaria nacional, regional o local;
- 3.2) El mejoramiento de la balanza comercial del país mediante un incremento neto de las exportaciones;
- 3.3) El incremento en la absorción de fuerza de trabajo en empleos de alta productividad; y
- 3.4) El mejoramiento de la situación presupuestaria fiscal mediante el incremento de los rendimientos tributarios netos, como producto del aumento de la actividad económica y de los ingresos.

FACTOR 4: Existencia de actividades o acciones que ponen en riesgo la persistencia de la base de recursos naturales renovables del área, aún cuando no se registren en la actualidad niveles de deterioro o agotamiento apreciable o no exista la información suficiente como para confirmar a ciencia cierta la magnitud del riesgo.

FACTOR 5: Inexistencia de:

- 5.1) Acciones o proyectos que apunten a resolver, total o parcialmente, los problemas asociados a la existencia en el área de uno o más de los factores anteriormente señalados;
- 5.2) Una adecuada coordinación o concertación de esfuerzos en las acciones o proyectos que los diversos sectores e instituciones están realizando en el área en forma puntual o parcial, resultando en una duplicación o bajo rendimiento de tales esfuerzos.

Frente a la relativa falta de información detallada sobre las características concretas que pueden adoptar cada uno de los factores anteriores en diferentes áreas de la región, no es posible determinar una metodología rigurosa de jerarquización entre sub-áreas que se definan como prioritarias. Sin embargo, es ésta una cuestión que deberá tenerse presente al momento de los análisis y diagnósticos pormenorizados que se realicen frente a la formulación de proyectos específicos de desarrollo en la región.

IV. ESTRATEGIAS ESPECIFICAS PARA CADA AREA-PROGRAMA

Dentro del contexto de los lineamientos y de las políticas generales establecidas anteriormente, a continuación se plantean las estrategias de desarrollo específicas para cada una de las áreas-programa identificadas como 1, 2 y 3. Considerando que las zonas fronterizas tanto con El Salvador como con Nicaragua, presentan una problemática especial debido a la situación geopolítica prevaleciente en estos dos países, se plantean estrategias específicas de desarrollo para las áreas-programa identificadas como ZFN y ZFS que deberán aplicarse adicionalmente a las correspondientes a las áreas-programa 1, 2 y 3 en aquellas sub-áreas donde se traslapan o superponen como se indica en la figura 12. Para cada estrategia específica se plantean los lineamientos básicos y se establecen los instrumentos centrales a emplear para su ejecución.

IV.1 AREA-PROGRAMA 1: Estrategia de diversificación, intensificación y capitalización de la agricultura (DICA)

Como se aprecia en la figura No. 12, corresponde principalmente a la zona de Valle no costera.

IV.1.1 Lineamientos básicos

La zona de valle en general y particularmente el área identificada como Área-Programa 1, deberá contribuir de un modo significativo al equilibrio de las cuentas externas, mediante el aprovechamiento agrícola de sus tierras más fértiles en cultivos orientados a la exportación. Este rol le cabe, en una perspectiva de más corto plazo, a aquellos sectores que presentan un mayor grado de modernización y se encuentran relativamente más capitalizados.

También esta zona deberá contribuir significativamente al abastecimiento de productos agrícolas para el consumo interno de modo de incrementar la seguridad alimentaria nacional y sustituir importaciones de alimentos y otros productos agrícolas que se emplean como insumos para la agroindustria.

Aparte de los objetivos generales anteriores, debe destacar un rol complementario con aquella estrategia asociada a tierras marginales (laderas) en el sentido de constituir una fuente de empleos temporales para la población rural que practica una agricultura de subsistencia y que no tiene posibilidades en el corto plazo de generación de excedentes que aporten a las familias un ingreso monetario. Ello es especialmente válido para aquellos casos de campesinos sin tierras o que mantienen sistemas precarios de tenencia (arrendamiento, ocupación de hecho, etc.).

El avance hacia su logro deberá darse sobre la base de una acción concertada entre el Estado y los agentes privados, donde el primero asume una responsabilidad esencialmente subsidiaria. Esto es, instituye mecanismos e instrumentos de política como los que se mencionan a continuación, que apuntan a promover y orientar el esfuerzo privado asumiendo la responsabilidad directa solo en aquellas iniciativas que, por su escala o tiempos de maduración, no sea posible implementar privadamente. Es a los agentes privados a quienes toca desempeñar un papel protagónico en el desarrollo del área, mediante la aplicación de capacidad empresarial, tecnología y capital.

Sin perjuicio de lo anterior, debe reconocerse que en esta área también se localiza un número significativo de beneficiarios del proceso de reforma agraria. En relación con este grupo, los elementos de la estrategia deben ser debidamente adaptados considerando sus particulares condiciones como agentes económico-productivos. En tal sentido la estrategia definida para el área debe contemplar acciones del estado que apunten a consolidar a las agrupaciones campesinas y a los productores independientes del sector reformado como empresarios agrícolas.

Dicha consolidación se plantea como condición indispensable para incorporar de lleno a este sector dentro de la estrategia de subsidiariedad del Estado antes señalada. Tres son las variables centrales que deberán manejarse en esta dirección: el reforzamiento de la capacitación empresarial de los grupos y agentes; la solución de la situación de mora en que ellos se encuentran frente al sistema financiero; y de estabilización de los grupos constitutivos de cada unidad de explotación.

IV.1.2 Instrumentos para la aplicación de la estrategia

Entre los instrumentos que, dentro de una estrategia de subsidiariedad, podrán emplearse para alcanzar los objetivos señalados en esta zona se encuentran:

a) Inversión Pública

Principalmente en obras de infraestructura productiva que viabilicen la intensificación del uso del suelo y la diversificación productiva y aseguren condiciones mínimas para la adecuada comercialización de los productos generados.

- i) En este sentido, destaca la necesidad de regularizar el abastecimiento de agua que permita asegurar el riego, particularmente en aquellos sectores donde la producción apunte a los mercados internacionales. No es viable intentar la conquista de mercados de determinados

productos agrícolas en volúmenes significativos , si no es posible brindar un mínimo de seguridad para cumplir los planes de producción.

Dado el carácter y, en general, la magnitud de los emprendimientos requeridos para lograr regularizar el abastecimiento de agua para el regadío en extensiones significativas, el Estado deberá asumir la responsabilidad de tales inversiones. Sin embargo, para adoptar cualquier decisión de este sentido, concertará con los agricultores privados un programa de diversificación de la producción e intensificación del uso de sus tierras. Dicha concertación deberá implicar un compromiso por parte de los agricultores, formalizado mediante algún instrumento ejecutivo a definir, de realizar programa prediales de inversión para la puesta en riego y de diversificación y/o intensificación, una vez que los sistemas se encuentran operables. En dicho instrumento deberá quedar contemplada una penalidad pecuniaria a tasa creciente por cada año que el agricultor retrase la ejecución del programa pactado. Para el caso del sector reformado, lo anterior deberá darse en términos de un programa integrado en que el Estado se compromete a resolver los problemas asociados a las variables mencionadas anteriormente.

Adicionalmente, el Estado velará porque el sector privado directamente beneficiado por tales inversiones pague su valor en condiciones compatibles con la generación de ingresos que la propia inversión y la intensificación del uso del suelo pactada posibilitan en el tiempo. Dicho pago podrá realizarse en base a una contribución calculada sobre el mayor valor de las tierras que la inversión produce y en un periodo que se calculará en función de la vida útil de la correspondiente infraestructura.

Sin perjuicio de lo anterior, el Estado cobrará también los gastos corrientes que genere la operación del sistema de riego, mediante algún sistema proporcional a los volúmenes de agua efectivamente utilizada por o concedida a cada agricultor o unidad de explotación.

Obviamente lo anterior deberá compatibilizarse con la política nacional que se defina al respecto, de modo de asegurar que los productores de la Región reciban, en estas materias, un trato no discriminatorio en relación a los productores de otras regiones y que pudiese afectar su nivel de competitividad en los mercados.

El sector reformado podrá recibir un trato preferencial en relación a los cobros anteriores: períodos de pago más

extensos, tarifas subsidiadas, condonación parcial de ellos u otras formas de exención. Dicho tratamiento en todo caso, será adoptado como consecuencia de un análisis riguroso de las condiciones imperantes y no tendrán un carácter permanente ni tampoco automático.

- ii) Otro elemento que resulta de particular importancia en relación con este instrumento, es aquel de las inversiones en infraestructura de transporte, tanto vial como portuaria. Sobre la base de un monitoreo permanente de la situación que permita detectar oportunamente el surgimiento de "cuellos de botella" para el adecuado desarrollo de la actividad productiva contemplada en la estrategia, el Estado procurará el mejoramiento de los sistemas viales y de las facilidades portuarias, tanto en cuanto a la infraestructura portuaria propiamente tal, como en cuanto a las facilidades de almacenamiento requeridas por la comercialización de productos agrícolas hacia los mercados internacionales.

b) Crédito

A través de un proceso de negociación y concertación con las instituciones financieras del Estado y aquellas del sector privado, se establecerán o reforzarán líneas de crédito que permitan cubrir las necesidades de financiamiento de:

- la inversión intrapredial para la puesta en riego;
- las inversiones asociadas a las plantaciones y/o cultivos;
- la operación o explotación; y
- la exportación (pre-embarque, embarque y otras).

En general, las condiciones de pago de las diferentes líneas se ajustarán a las características de la actividad específica a financiar. En todo caso, por tratarse de un área donde los proyectos tienen una alta rentabilidad relativa, no se contempla la posibilidad de tasas de interés preferenciales, debiendo operar aquellas prevalecientes en el mercado.

En relación con el sector reformado, el hecho de presentar una alta tasa de morosidad actual hace que los agentes y agrupaciones del sector no sean sujetos de crédito. De aquí que se requiere con urgencia un análisis profundo de esta situación que apunte básicamente a los siguientes objetivos centrales:

- i) Una calificación de la cartera vencida y de los grupos y agentes dentro de ella, de modo de establecer con claridad el estado actual y una prognosis de la situación;
- ii) Una vez hecha la calificación anterior y definidos los

agentes que serán ejecutados y aquellos susceptibles de recuperación, deberá analizarse su situación, consolidar sus deudas y establecer una solución considerando alguno de los siguientes caminos: renegociación a plazos y tasas de interés compatibles con la viabilidad económica de cada agente (7); condonación de intereses de mora; o cualquier otro de viable aplicación. En tal sentido, se requiere de una decisión política para resolver esta situación y reintegrar a los productores al sistema institucional de créditos;

- iii) A partir de los análisis anteriores, definir condiciones para el establecimiento de líneas de crédito que contemplen una temporalidad en el trato preferencial a brindar a este tipo de agentes, de modo que en un plazo preestablecido puedan salir de la tutela asistencial del Estado e incorporarse plenamente al sistema normal de funcionamiento de la economía. Ello implica, entre otras cosas, conectar en íntima asociación la asistencia crediticia a la asistencia técnica mediante líneas de crédito supervisado. Al mismo tiempo, para evitar que estos agentes caigan nuevamente en situación de mora, resulta fundamental vincular la asistencia técnica a la investigación de esquemas tecnológicos que sean viables para su capacidad económica y sus características culturales. Todo ello deberá quedar integrado en los planes de desarrollo de finca a los que se hizo referencia anteriormente.

c) Incentivos Fiscales

Esta area deberá aprovechar, para efectos de las actividades de producción y exportación, las disposiciones legales siguientes:

1. Ley de Fomento a las Exportaciones, Decreto No. 61-87 de Abril de 1987 orientado a fomentar las exportaciones de productos No Tradicionales atenuando o disminuyendo los obstáculos de los mismos, mediante la creación de mecanismos fiscales, financieros y promocionales. Esto permite la exoneración del impuesto de exportación, acceso a un fondo de financiamiento para el fomento de las exportaciones de productos no tradicionales (en Lempiras y Dólares), derecho a CETRAS, etc.

(7) La viabilidad económica del agente debiera quedar establecida mediante un plan de desarrollo de finca, conteniendo una indicación clara y medianamente segura de los flujos de ingresos esperados y de la capacidad de pago efectiva del agente.

2. Regimen de Importación Temporal Decreto No. 190-86 de Octubre de 1986 (Modificación al Decreto No. 37-84) como un mecanismo de importación temporal con el fin de promover las exportaciones fuera del mercado centroamericano teniendo como incentivo: la suspensión de derechos aduaneros, derechos consulares, la tasa de 5% de servicios administrativos aduanales, del impuesto general de ventas y cualquier otro impuesto y recargo que cause la importación de materias primas, maquinarias, muestrarios, etc. la exención de impuestos de exportación; la exoneración del pago del Impuesto sobre la Renta por las utilidades provenientes de la exportación de bienes a países no centroamericanos.

3. Régimen de Importación de Maquinaria y Equipo Industrial Decreto No. 49-85 de Mayo de 1985, destinado a estimular la producción industrial para la exportación, exonerando el pago de impuesto sobre importación de maquinaria y equipo, exención del impuesto sobre venta y selectivo al consumo.

4. Ley de las Zonas Industriales de Procesamiento para exportaciones (ZIP), Decreto No. 37-87 de Abril de 1987 orientada a fomentar mediante el uso de mano de obra local, la industria manufacturera y de servicios para exportación, promoviendo el establecimiento y funcionamiento de empresas industriales y comerciales, para lo cual se proporciona la importación libre de gravámenes, derechos arancelarios, cargos, recargos, derechos consulares, impuestos internos de consumo y venta y demás impuestos, tasas y gravámenes que tengan relación con las operaciones aduaneras de importación que sean aplicados o incorporados exclusivamente al desarrollo y explotación de la zona.

5. Consejo Nacional de Fomento de las Exportaciones e Inversiones (CONAFEXI), Acuerdo 346-87 de Febrero de 1987 con el fin de fomentar las exportaciones y la inversión privada nacional y extranjera, ofreciendo exención del impuesto sobre la renta por 20 años e impuestos municipales por 10 años.

6. Creación del Centro Unico de Trámites de Exportación (CENTREX), Decreto 180-87 de Noviembre de 1987 con el objetivo de facilitar y simplificar los trámites de las exportaciones.

7. Incentivos a la industria de la carne, Decreto No. 66-86 de Mayo de 1986 orientado a la creación del Fondo de Compensación por L. 5.0 millones para reactivar la ganadería, otorgando L. 0.12 por libra de ganado en pie comprado por las empacadoras y destinado a la exportación.

Este decreto es apoyado por dos resoluciones, la resolución 186A-4/86 de Abril de 1986 que reduce la tasa de interés para la industria de la carne al 12% anual (redescuento al 8%) y la resolución 584-11/86 de Noviembre de 1986 que amplía a nivel nacional el "Fondo Rotatorio de Apoyo a la Industria de la Carne" a L. 35.0 millones.

8. Creación del Consejo Nacional del Azúcar, Acuerdo 694-87 de Agosto de 1987 a fin de contribuir a la formulación de la política nacional azucarera. La Secretaría Técnica del Consejo está adscrita al Ministerio de Economía.

IV.2 AREA PROGRAMA 2: Estrategia de Sustentación de las condiciones de vida y mejoramiento ambiental (SMA).

Como se aprecia en la figura No. 12, corresponde a una zona de laderas y montaña donde se practica la agricultura en suelos de pendientes relativamente pronunciadas.

IV.2.1 Lineamientos Básicos

Entre los objetivos centrales de la estrategia de desarrollo para esta área-programa se encuentran:

- i) Estabilizar la población en un nivel compatible con la capacidad de sustentación de los ecosistemas de área;
- ii) Incrementar la seguridad alimentaria local, mediante un incremento en los niveles de productividad de las explotaciones agrícolas y una reducción de los niveles de vulnerabilidad de éstas a fenómenos climáticos críticos;
- iii) Aliviar la presión de la población sobre los recursos y detener los procesos de deterioro ambiental, buscando al mismo tiempo una recuperación de recursos y condiciones ambientales;
- iv) Generar las condiciones para viabilizar un desarrollo de las comunidades del área que vaya más allá de la subsistencia, mediante un incremento sostenido de su capacidad para generar ingresos en el mediano y largo plazo.

En vista de las características del área y de la presencia de aquellos factores que han llevado a calificarla como una área crítica que requiere atención prioritaria, corresponde al Estado asumir un rol esencialmente promocional y asistencial por el tiempo que sea necesario para generar una capacidad de

autosustentación de las comunidades campesinas sobre bases que aseguren, al mismo tiempo, un mejoramiento de sus recursos naturales y la protección de las condiciones ambientales de las cuencas en las que esta área se ubica. En todo caso, se buscarán las modalidades y mecanismos para evitar una actitud paternalista del Estado en estas tareas promocionales y asistenciales. Desde ya se planea una condición temporal a esta acción en relación con cada beneficiario individual y condicionado a los esfuerzos que realice en torno a la aplicación de los diferentes instrumentos contemplados en la estrategia para el área.

IV.2.2 Instrumentos para la aplicación de la estrategia.

Entre los instrumentos y acciones básicas para implementar la estrategia señalada están los siguientes:

a. Acciones de promoción sobre la práctica de conservación y recuperación de suelos y de reforestación, enfatizando sus beneficios tanto en el largo como, particularmente, en el corto plazo. Intimamente asociada a este instrumento, está aquel de promover la organización campesina para lograr un aprovechamiento más completo de las capacidades y recursos disponibles, incluido aquel de apoyo institucional de parte del Estado. En este sentido, deberá impulsarse la constitución de Comités Agrícolas Locales que cumplan, entre otras funciones, la misión de enlace entre las familias campesinas y las agencias del gobierno encargadas de cumplir con la estrategia.

b. Realización de actividades de capacitación y entrenamiento a los productores del área, principalmente a través de los Comités Agrícolas correspondientes. Estos cursos debieran apuntar a los siguientes aspectos centrales:

- i) Reforestación y manejo forestal
- ii) Recuperación y conservación de suelos
 - obras mecánicas
 - prácticas agronómicas
- iii) Manejo del recurso agua

De acuerdo a la experiencia existente, resulta fundamental en esta tarea de capacitación y entrenamiento, la identificación de productores líderes que puedan constituirse en agentes de enlace entre las instituciones del Estado y la población campesina de modo de hacer más eficiente y permanente la acción de aquellas.

c. Asistencia Técnica Directa y por medio de los Comités Agrícolas en la implementación de prácticas silvoagropastoriles y del establecimiento de obras mecánicas de conservación y recuperación de suelos; en el manejo de los recursos hídricos;

y en el manejo de los recursos forestales tanto desde el punto de vista protectivo como desde el punto de vista de la producción de forraje y leña.

d. Asistencia crediticia para la ejecución de las prácticas de conservación de suelos a nivel de productores individuales y para la explotación de las respectivas unidades económicas. La aplicación de este instrumento debiera ser hecha a través de líneas que contemplen la modalidad de crédito supervisado; esto es, asociado indisolublemente a la asistencia técnica. La asistencia crediticia debiera cubrir las siguientes necesidades financieras:

- i) Asistencia técnica permanente (con niveles variables de subsidio, tal como se verá más adelante);
- ii) Inversiones asociadas a la conservación de suelos (obras mecánicas), a la constitución de huertos familiares, a la reforestación intrapredial (agroforestería, cercas vivas y plantaciones frutales) y a la actividad ganadera básica.
- iii) Planes anuales de explotación sobre la base de una aplicación de tecnología intermedia.

Según sea el caso, esta asistencia podrá ser otorgada en dinero o en especies (herramientas e implementos de trabajo, insumos y, eventualmente, alimentos) y en condiciones de repago adaptadas a las características de la actividad específica que financie.

Dada la experiencia existente en materia de asistencia crediticia a este sector y que ha mostrado serias dificultades, la aplicación de este instrumento deberá quedar condicionada a un análisis riguroso de tales dificultades y de las condiciones bajo las cuales ellas pueden ser, eventualmente, superadas.

e. Otorgamiento de subsidios por parte del Estado, los cuales estarán intimamente vinculados a la incorporación del beneficiario a planes o proyectos de agricultura bajo prácticas de conservación y recuperación de suelos, agua y bosque. En este sentido, los subsidios a otorgar se canalizarán a través de los siguientes elementos:

- i) Asistencia técnica asociada a la asistencia crediticia;
- ii) Insumos (plantas y otros) para programas de reforestación intrapredial en cercas vivas y agroforestería;
- iii) Programas de reforestación protectora de interés comunal (básicamente protección de microcuencas y vertientes locales) y construcción de pequeños reservorios locales;

- iv) Subsidios en dinero a la mano de obra del beneficiario y su familia a emplear en las tareas de construcción de obras mecánicas de conservación de suelos.

Para la determinación de los montos específicos de subsidios a otorgar y del tiempo en que el estímulo regirá para cada beneficiario, se considerará la proyección de los rendimientos que se espera de cada una de las actividades a implementar y, por lo tanto, la capacidad de pago efectiva que ello implica; los efectos "externos" que pueden esperarse de la implementación de las actividades a subsidiar (principalmente aquellos que tienen relación con la cuestión de protección y mejoramiento ambiental más allá de los límites prediales), al reducir la presión de la población sobre los recursos; y el impacto de promoción que pueda tener la aplicación del instrumento.

Aparte de los recursos presupuestarios ordinarios que el fisco asigne para la implementación de este instrumento, se canalizarán e integrarán al marco de esta estrategia específica, aquellos recursos provenientes de la ayuda externa no reembolsable (por ejemplo, los recursos asignados por la COHAAT y PMA para alimentos por trabajo) y de aquella ayuda proveniente de Organizaciones No Gubernamentales nacionales y extranjeras.

f. Implementación de programas de reforestación comunal acordados con las respectivas comunidades con el doble propósito de protección de microcuencas y fuentes de agua y de abastecimiento de leña en base a un cuidadoso plan de manejo bajo la responsabilidad de cada comunidad o agrupación campesina. Asociado a esta acción se iniciarán estudios tendientes a analizar la viabilidad y factibilidad de construir pequeños reservorios, también de ámbito local, aprovechando condiciones topográficas, materiales locales y la fuerza de trabajo de la comunidad.

g. Regularización de la tenencia de la tierra. Resulta de fundamental importancia para la aplicación de los instrumentos antes señalados, la regularización de la tenencia de la tierra de aquellos campesinos propietarios ya que las tareas de inversión que implican las prácticas de recuperación y conservación de suelos, agua y bosque no tienen viabilidad en la medida que no exista seguridad por parte del agente respecto del dominio del predio. Asimismo, es indispensable para que la operación de la asistencia crediticia tenga un mínimo de eficacia y eficiencia. En relación con los campesinos que ocupan tierras nacionales y siempre que no se ubiquen en las áreas de protección definidas, se llegará a convenir que el Estado asignará el dominio del predio fijando una superficie

máxima de acuerdo con la capacidad de sustento de éste, una vez que el ocupante incorpore y siempre que mantenga dicha superficie en prácticas agrícolas o pecuarias bajo esquemas de conservación de suelos, agua y bosque. Para ello se fijarán los plazos correspondientes. Por último, en el caso de tierras bajo arrendamiento, se establecerá la formalización de la situación mediante un contrato en el que el Estado actuará como Ministro de Fe. En dicho contrato se asegurará al arrendatario el usufructo del predio por un período mínimo (a definir) que justifique el esfuerzo de éste para incorporar la explotación a las prácticas de conservación de suelos, agua y bosque; el arrendador se comprometerá a pagar al arrendatario las mejoras permanentes que éste haya introducido una vez que expire el período de arrendamiento; y el arrendatario, asimismo, se comprometerá a incorporar la tierra arrendada a prácticas silvoagropecuarias bajo los referidos esquemas de conservación.

h. Incorporación preferente de las familias del Área a los programas de migración inducida (tanto hacia afuera de la región como intrarregionales) que el Estado mantiene en la actualidad o que establezca en el futuro. Tal incorporación será voluntaria por parte de la familia y atenderá primero a aquellas que no poseen tierras; en segundo término a los arrendatarios; y finalmente, a los actuales propietarios de tierras.

i. Dentro del contexto de la política de desarrollo institucional antes esbozada, se procurará entre las agencias departamentales de las diversas instituciones del estado que abordan los problemas de educación, vivienda, salud, obras públicas y provisión de servicios básicos, la programación y coordinación de sus actividades regulares de un modo integrado con los esfuerzos especiales de sustentación y mejoramiento ambiental que se realicen dentro del Área.

IV.3 AREA-PROGRAMA 3: Estrategia de desarrollo integral y protección de los ecosistemas (DIFE)

Como se aprecia en la figura No.12, corresponde a la zona o franja costera incluyendo el territorio insular.

IV.3.1 Lineamientos Generales

Por tratarse de una área caracterizada por una estructura ecosistémica particularmente compleja y diversa y que, asociada a tal diversidad, se encuentra recibiendo presiones de una variada gama de actividades y agentes sociales, la estrategia a aplicar para su desarrollo debe considerar dicha complejidad integralmente. Ello significa reconocer los siguientes objetivos, roles y criterios centrales:

- i) El área deberá contribuir significativamente a equilibrar las cuentas comerciales externas del país, mediante el crecimiento sustentable de la actividad acuícola en general y particularmente de la explotación camaronera;
- ii) El desarrollo del área y su influencia hacia el interior deberá jugar un papel decisivo en la presencia de la nación en el contexto de la Cuenca del Pacífico y en la consolidación de la soberanía y seguridad nacionales en el marco de las relaciones con las repúblicas de El Salvador y Nicaragua;
- iii) Para garantizar el cumplimiento permanente de los roles anteriores, resulta esencial asegurar la viabilidad de los ecosistemas costeros en el largo plazo, mediante una estrategia que simultáneamente apunte a promover la utilización y explotación de sus recursos y a preservar la condición de renovabilidad de los mismos;
- iv) Deberá, por lo tanto, aliviarse o eliminarse la presión que en la actualidad la población más pobre ejerce sobre ellos, mediante el diseño e implementación de opciones de desarrollo basadas en acciones alternativas que aseguren el mejoramiento de la calidad de vida de esa población;
- v) Deberá, asimismo, eliminarse la presión que ejercen las actividades económico comerciales a través de la concertación con el sector privado, al mismo tiempo que mediante el establecimiento de normas estrictas respaldadas por un riguroso plan de manejo de toda el Área;
- vi) Por último y por tratarse del tramo terminal de las cuencas hidrográficas que drenan hacia el Océano Pacífico, resulta de particular relevancia para la estrategia de desarrollo sustentable de esta Área-programa, la eficaz aplicación de la política de manejo racional de los recursos naturales antes planteada, particularmente en lo que se relaciona con sus interconexiones con los tramos superior y medio de tales cuencas y, muy especialmente en relación con lo que ocurre y pueda ocurrir en las Áreas-programa 1 y 2.

IV.3.2 Instrumentos para la aplicación de la estrategia

Entre los instrumentos y las acciones básicas para implementar la estrategia para esta Área están las siguientes:

- a) Instrumentos de carácter normativo. Reconociendo que las normas, en la forma de leyes o reglamentos, no son ninguna

solución real en ausencia de acciones e instrumentos complementarios que los validen y aseguren su efectividad, se reconoce también que por las características del área constituyen un instrumento indispensable. Las formas precisas a adoptar por él son, entre otras, las siguientes:

- i) Legislar y establecer reglamentos en relación con los derechos, las obligaciones y las responsabilidades de los diferentes agentes (empresarios, organizaciones intermedias de la comunidad, autoridades políticas, instituciones públicas, autónomas y semiautónomas y personas naturales) frente a la misión de desarrollar el área, al mismo tiempo que preservar y mejorar la base de sus recursos y el medio ambiente; en dicho instrumento deberán quedar consignadas también las herramientas básicas que el Estado podrá emplear así como también aquellos que la sociedad civil podrá utilizar en la defensa del bien común, algunos de los cuales se surgieren en seguida;
- ii) Instauración de la exigencia de realizar en estudio de los impactos ambientales que pueden provocar sobre el área la ejecución de diversos proyectos tales como la instalación de complejos turísticos; establecimientos de granjas para el cultivo de camarones; establecimiento de plantas productoras de sal y otras actividades mineras; establecimiento o ampliación de plantas industriales que utilicen insumos provenientes del ecosistema o que arrojen desperdicios en los cursos de agua; realización de obras de infraestructura tales como caminos, diques y otros; etc. asociada a la realización de estos estudios, y sujeto a sus respectivos resultados, se otorgarán permisos para el establecimiento y operación correspondiente. Dependiendo de la actividad específica a ser estudiada, deberán asegurarse las líneas de financiamiento adecuadas y establecer eventuales subsidios para enfrentar los costos de estos estudios.
- iii) Zonificación de toda el área, estableciendo las posibilidades de acciones; las restricciones que eventualmente ellas tendrán que respetar; las prohibiciones que se estime necesario imponer; las áreas de tratamiento especial y de protección de la flora, la fauna o los ecosistemas; las áreas de recuperación y de mejoramiento. Ellos incluyen el establecimiento y lineamientos para la localización, diseño, construcción y operación de la fincas camaroneras. También incluye el establecimiento de áreas reservadas para la explotación de camarón por parte de pequeños empresarios o finqueros y cooperativas de pescadores artesanales.

- iv) Establecimiento de límites para el tamaño de las concesiones a otorgar para la instalación de fincas camaroneras que busquen compatibilizar una accesibilidad de un mayor número de agentes a esta actividad productiva y las económicas de escala que pueden lograrse con explotaciones de tamaño relativo mayor. Dicha norma también deberá apuntar a controlar el otorgamiento de concesiones por motivos meramente especulativos.
 - v) Dotación de recursos humanos y materiales que permitan la aplicación y el control correspondientes del reglamento de Registro, Importación, Elaboración, Almacenamiento, Ventas, Transporte y Uso de Plaguicidas (Acuerdo N 318; 08/11/80; La Gaceta A23342).
- b) Actividades de investigación y monitoreo que aseguren un conocimiento actualizado y permanente de las condiciones físicas, químicas y biológicas prevalecientes en los ecosistemas del Área-programa, a mismo tiempo que posibiliten el establecimiento de criterios técnicos científicamente respaldados para el manejo de tales ecosistemas, incluyendo la posibilidad de determinar la necesidad de acciones directas del Estado en cuanto a mejorar la disponibilidad de especies de interés particular.
- c) Diseño y establecimiento de un plan de manejo integral del área-programa que contemple explícitamente entre sus componentes, el manejo del bosque de mangle, de la pesca artesanal y extracción de postlarvas de camarón, de la captura de diversas especies, de las actividades de reforestación. En este sentido, se buscará la asignación de recursos humanos, materiales, financieros e institucionales para que el referido plan de manejo pueda ser efectivamente implementada. Sobre un diseño preliminar de este instrumento, se destaca el esfuerzo realizado por la Asociación Hondureña de Ecología (AHE: "Plan de Manejo para los recursos costeros del Golfo de Fonseca, Honduras". Enero 1988).
- d) Establecimientos de un fondo especial orientado a impulsar, mediante algún sistema de concurso abierto permanente, el diseño y ejecución de Proyectos Productivos intensivos en el uso de mano de obra y que no involucren los recursos naturales a ser especialmente preservados ó que se encuentran bajo presión. El propósito de este instrumento es la creación de alternativas de generación de ingresos a la población local de modo de permitir que las restricciones temporales o permanentes asociadas al plan de manejo puedan ser efectivamente cumplidas sin atentar contra las posibilidades de subsistencia de las familias más necesitadas. En íntima vinculación con este instrumento, y amparado con él, se plantea

la promoción de acciones de capacitación de la fuerza de trabajo hacia las actividades productivas a ser instaladas bajo este esquema.

e) Dentro del contexto de la política nacional y los instrumentos que ella contemple, establecer incentivos fiscales orientados a favorecer iniciativas tecnológicas que signifiquen sustituir el uso del mangle por otro tipo de insumos posibles de producir en el área y que no generen impactos negativos sobre el medio ambiente. Destaca en este sentido la producción de tanino, tecnologías más eficientes para el uso de la energía solar en la producción de sal, etc. Aplicar, asimismo y en la medida que los estudios así lo determinen conveniente y necesario, este instrumento en la instalación de laboratorios independientes o asociados a las empresas camarroneras existentes en el área, para la generación de larvas.

IV.4 AREA PROGRAMA ZFN : Estrategia de consolidación de la soberanía nacional y estabilización demográfica (SNED)

Como se aprecia en la figura No. 12, corresponde a la zona fronteriza con la república de Nicaragua.

IV.4.1. Lineamientos básicos

Entre los objetivos básicos de la estrategia de desarrollo para esta área están los mismos planteados para las estrategias SMA y DICA de las Area programa 2 y 1. Sin embargo, su posición geográfica fronteriza introduce elementos que hacen que su tratamiento sea más complejo. A ello se agrega una tasa de crecimiento de su población que se encuentra claramente por encima de la media de la región, registrándose valores cercanos al 4% promedio anual entre los dos últimos censos de población, sin que la situación de recursos ni de actividades económicas del área justifiquen tal crecimiento. Es más, este comportamiento demográfico coloca a los municipios de esta área en la categoría de entidades significativamente sobresaturadas.

Desde el punto de vista de la Soberanía resulta de fundamental importancia reforzar la presencia nacional en el área en base al logro de, al menos, los siguientes objetivos:

- i) Ajustar la relación Población/Recursos, de modo de viabilizar un proceso de desarrollo sostenido sobre la base de la preservación de los recursos naturales del área; y
- ii) Generar un proceso acelerado de mejoramiento de las condiciones de vida de la población de modo de producir

una estabilización espacial de ésta, al mismo tiempo de reducir los factores de efervescencia social.

Para alcanzar los objetivos señalados, corresponde al Estado jugar un papel protagónico tanto en el campo de la realización de acciones directas que vayan en beneficio de la población del Área, como en el campo del establecimiento de incentivos para que los diversos agentes emprendan actividades productivas con mayor eficiencia que hasta la fecha. En este sentido, los lineamientos básicos de la estrategia SMA para el área-programa 2 y de la estrategia DICA para el Área 1 son también aplicables a sus respectivas sub-áreas.

IV.4.2 Instrumentos para la aplicación de la estrategia

Aparte de los instrumentos señalados para la estrategia SMA y DICA, para implementar la estrategia específica de esta Área destacan los siguientes instrumentos:

- i) Inversión Pública en infraestructura de servicios básicos (salud, saneamiento ambiental, educación, comunicaciones, vivienda) que apunte a incrementar el atractivo de las cabeceras municipales, generándose de este modo las condiciones para un crecimiento y consolidación de los núcleos urbanos del área, que jugarán un papel central como elementos integradores de población de sus respectivas áreas de influencia;
- ii) Establecimiento de un fondo especial de financiamiento para el establecimiento de pequeñas empresas de carácter agroindustrial en la misma línea de lo señalado en el literal d) del punto IV 3.2, y cuya localización se oriente hacia los núcleos urbanos cabeceras municipales;
- iii) Establecimiento de un programa especial de migración inducida que apunte, en un plazo preestablecido (no superior a los 4 o 5 años), generar en el área programa condiciones de equilibrio en la relación población/recursos. Para ello resulta importante acelerar el procesamiento de la información del Censo de Población y Vivienda de 1988 de modo de tener una idea perfectamente clara de la composición de la población del área, tanto en cuanto a su estructura de edades, por sexo, nacionalidad y tasa de participación. A partir de dicha información, se efectuará una programación detallada de las familias que serán relocalizadas, los lugares de destino y las actividades que podrán desarrollar en ellos.

IV.5 AREA-PROGRAMA ZFS:Estrategia de consolidación de la soberanía y reforzamiento de la identidad nacional (SRIN).

Como se puede apreciar en la figura No. 12, corresponde a la zona fronteriza con la república de El Salvador.

IV.5.1 Lineamientos Básicos

En el contexto de soberanía e identidad nacional se precisa aclarar algunos conceptos y circunstancias especiales que caracterizan la zona sur; por su ubicación geopolítica esta zona es transcendental para la nación, en vista de que tiene fronteras con dos países, con sistemas políticos actualmente bien diferenciados que a su vez padecen profundas dificultades internas, adicional a lo anterior la zona sirve de cabeza de puente entre los hemisferios norte y sur del continente americano, asimismo por el tipo de relaciones que históricamente han tenido ambos países con Honduras, agregándose los intereses mundiales divergentes que la situación centroamericana representa y finalmente, por los distintos convenios, acuerdos, etc. que en materia de seguridad se han suscrito con diferentes países y a los diferendos limítrofes que se encuentran bajo la jurisdicción de la Corte Internacional de Justicia de la Haya por parte de Honduras y El Salvador. Además de lo anteriormente expuesto, en la zona convergen otras situaciones; poblaciones masivas de refugiados nicaraguenses y salvadoreños a veces acusados de ser ejércitos irregulares de insurgentes en zonas ya deterioradas en sus ecosistemas (complicando más la crisis), el contrabando, etc.

En adición a todo lo anterior no se ha tenido una identidad nacional suficientemente sólida, ya sea por que los programas educativos no lo contemplen o porque no se ha tenido suficiente presencia institucional y de servicios en las zonas fronterizas. Según fuentes diversas, las luchas intestinas que precedieron a los años treinta (apoyados incluso por los gobiernos vecinos o lejanos), han influido en los conceptos de nacionalismo y en uso y posesión de derechos propios de los hondureños, así también los fuertes cruces poblacionales entre nuestros países y el concepto integracionista que ha privado desde tiempos del Gral. Francisco Morazán en el siglo XIX.

Por tanto, se debe considerar como un objetivo de esta estrategia el concentrar esfuerzos para preservar y consolidar la soberanía nacional, haciendo especial énfasis en el golfo de Fonseca ya que es la única vía de salida al Océano Pacífico.

La presencia institucional y la infraestructura de servicios nacionales deberá orientarse adicionalmente, a la consolidación

de la identidad nacional de los pobladores de la región y a la implementación de acciones según las características de las diferentes subzonas de la región.

IV.5.2 Instrumentos para la Aplicación de la Estrategia

Los instrumentos que a continuación se enumeran son interdependientes a los que ya se han presentado en páginas anteriores.

- i) Proporcionar toda la asistencia política, técnica y económica que sea necesaria para la completa delimitación fronteriza con la República de El Salvador.
- ii) Respetar y garantizar el cumplimiento de los diferentes convenios y acuerdos (bilaterales y multilaterales) suscritos en lo relativo a; Intercambio Comercial, Migración, zonas fronterizas y aguas territoriales.
- iii) Desarrollar infraestructura vial a lo largo de los límites fronterizos con entronques transversales a fin de facilitar la movilización al interior de la región y del país, que tiendan a integrar áreas desatendidas y a controlar acciones comerciales (contrabando) así como otras que sean necesarias.
- iv) Procurar infraestructura de salud y educación en las zonas fronterizas, a fin de acentuar los conceptos de identidad nacional y dar mayor presencia institucional en las mismas.
- v) Establecer incentivos para empleados de instituciones y pobladores de la zona fronterizas que ejecuten acciones en dichas áreas.
- vi) Incorporar a los programas de estudio, los componentes necesarios para la formación de los educandos con una sólida conciencia hondureña que propicie una verdadera identidad nacional.
- vii) Propiciar la reubicación y/o control de los refugiados en la zona con la asistencia de los organismos nacionales e internacionales correspondientes.

V. PROYECTOS EN IDEA, FORMULACION O NEGOCIACION
PARA LA REGION SUR:

Para la zona sur se han preparado varios proyectos especialmente de naturaleza productiva. En acciones recientes han sido estimados también proyectos que contemplan asuntos de carácter jurídico-institucional para aprovechar los recursos públicos y privados así como las instancias de tipo legal (Ley de Planificación por ejemplo), con la intención de devolver a la zona el papel propulsor que ha tenido desde hace muchos años.

Así mismo, los entes estatales han planteado y desarrollado programas dentro de las actividades regulares, ya sea con fondos propios, de países amigos y organismos internacionales. También, se participa en proyectos que intentan solucionar problemas específicos en diferentes subáreas, todo esto indicado en la sección II.6 de este documento.

A manera de síntesis, las acciones señaladas tienen vigencia a partir de las asignaciones presupuestarias que el Gobierno confiere a las acciones regulares, así como a los fondos de contrapartida y convenios de asistencia para la ejecución de proyectos; en las primeras se contemplan actividades de carácter permanente (crédito, asistencia técnica, etc.) que muchas veces se tornan repetitivas y/o competitivas por las instituciones relacionadas, lo cual pone de manifiesto que el sector público se maneja de manera no muy integrada, sin una adecuada conducción operativa que le permita incrementar su eficiencia y efectividad así como la ampliación de la cobertura en los servicios prestados y en su oportunidad, la diversificación de actividades conforme a los requerimientos de la zona.

Se puede asegurar así, que el rol del sector público (dentro de sus acciones regulares) se limita a la perspectiva de desarrollo y capacidad de acción que cada institución tiene en el marco de un plan operativo anual, que no representa necesariamente el cumplimiento de sus funciones encomendadas y que por sus efectos, no responde a la solución de la problemática en la región. Es posible que lo anterior conlleve a plantear incrementos presupuestarios, pero previamente deberá realizarse una armonización del trabajo del Gobierno con una perspectiva de mayor alcance, que maximice los lempiras asignados y el potencial de trabajo de cada institución; esto sugiere el establecimiento de planes de trabajo integrados, en el marco de la cooperación, así como del seguimiento y evaluación de las acciones que se emprendan; en lo que concierne a los proyectos en ejecución con fuerte incidencia

para la zona, varios terminan en 1989, quedando dos considerados como de gran importancia: Consolidación de la Reforma Agraria del Sur y entre otras Cooperación Alemana Alimentos por Trabajo entre otras. El primero tiene poco tiempo de haber iniciado operaciones, realiza labores que no es posible hacer sin esta instancia organizativa y financiera, y tomando en cuenta que los objetivos del proyecto se ajustan a los establecidos en la presente estrategia, se deberá velar por su mejor cumplimiento en los tiempos y consideraciones previstas. En lo que respecta a los apoyos proporcionados por COHAAT será necesario reorientar algunas acciones para hacer más amplia y efectiva la loable labor que ejecuta, destinando el apoyo respectivo para incrementar la producción y no para competir con ellos, especialmente en áreas donde es factible realizarla, para lo cual es posible que se requiera cambiar o diversificar hacia actividades productivas, la preparación de estudios de "finca" y mercado y la orientación de las instituciones responsables por parte del Gobierno. De igual manera deberá seguir considerándose como vital su cooperación en materia de asistencia alimentaria para los desastres de tipo climatológico que frecuentemente se presentan en la zona, tratando también de enmarcarse al apoyo y generación de actividades productivas.

Respecto a los proyectos de las organizaciones privadas de desarrollo, deberán ajustarse a las acciones regulares y proyectos de las instituciones relacionadas como un apoyo o dando cobertura en áreas no contempladas.

Como resultado de los diferentes esfuerzos realizados, se han presentado distintos proyectos (Idea, prefactibilidad y factibilidad) a organismos internacionales de financiamiento y países amigos.

En el marco del Plan Especial de Cooperación Económica para Centroamérica (PEC) auspiciado por la Organización de las Naciones Unidas, se presentaron para la zona los proyectos detallados en el cuadro No. 17, en los campos de seguridad alimentaria, generación de empleo y equipamiento de servicios básicos; los cuales deben ser analizados por las instituciones a fin de evaluar su viabilidad y gestionar su implementación.

En adición a lo anterior se están gestionando con diferentes fuentes de financiamiento alrededor de nueve proyectos de mayor importancia; tres se consideran con capacidad de ejercer cambios sustantivos en la región : Proyecto de Desarrollo Agrícola de la Cuenca del Río Choluteca, Proyecto Mejoramiento del Uso y la Productividad de la tierra; Proyecto DRI- SUR; 4 son de menor envergadura: Proyecto de Vivienda Rural por Autoconstrucción, Programa de Electrificación Rural de la ENEE, Proyecto Protección y Manejo

C U A D R O No. 17
HONDURAS: PLAN ESPECIAL DE COOPERACION ECONOMICA
PROYECTOS PARA ZONA SUR POR COMPONENTES

PROYECTOS POR COMPONENTE	UNIDAD EJECUTORA	INVERSION TOTAL (MILES DE DOLARES)	AREA PROGRAMA A BENEFICIAR
<u>SEGURIDAD ALIMENTARIA</u>			
1. Educación, Nutrición y Salud Escolar.	MEP	135.0	
2. Planta de Alimentos Concentrados para Animales	Coop. de Servicios Múltiples Nacaome	500.0	
3. Proyecto Desarrollo Caprino	MRN	615.0	
4. Incentivos a la Forestación y Reforestación	CONDEFOR	3,000.0	
5. Programa de Contribución Alimentaria para la Zona Sur	GOH-OPD	1,500.0	
6. Producción de Hortalizas	INA	246.9	
7. Proyecto para Incrementar la Productividad del Sorgo.	MRN	400.3	
<u>GENERACION DE EMPLEO</u>			
8. Aprovechamiento de Nuevas Fuentes de Energía	Gob. Local-CDI	250.0	
9. Formación de Peritos en Industria Doméstica.	INFOP-CDI-MEP.	455.0	
10. Conservación de Suelos	MRN	175.0	
11. Producción de Viveros Forestales y Frutales	MRN	280.0	
12. Mejoramiento Caminos de Acceso	SECOPT-COHAAT-MRN	300.0	
13. Construcción y Mejoramiento de Obras Comunales	Municipalidades	100.0	
14. Reforestación de Cuencas con Arboles Frutales en el Sector Reformado	INA	163.0	
15. Sistema de Riego Istoca-ANACH	MRN	68.8	
16. Sistema de Riego Eduardo Troches	MRN	26.6	
17. Sistema de Riego Limón de Cerca	MRN	48.7	
18. Proyecto de Riego El Cobo	MRN	13.4	
19. Curtiembres del Sur	Coop. Talabarteros del Sur	45.0	
<u>EQUIPAMIENTO Y SERVICIOS BASICOS</u>			
20. Abastecimiento de Agua	MSP	5,646.9	
21. Mejoramiento de las Ciudades de Choluteca y Nacaome	Municipalidades	60.0	

Fuente: Plan Especial de Cooperación para Centro América (PEC-ONU)

de los Manglares del Golfo de Fonseca y Plan de Acción para Apoyar la Zona Sur; por último se tienen dos proyectos con cobertura nacional: Programa de Obras Múltiples de Desarrollo Municipal y el de Reorientación del Proyecto de Pesca Artesanal en Honduras.

A efectos de establecer implicaciones en la ejecución de la estrategia propuesta, se hace una relación sintética de los tres primeros proyectos así:

EL PROYECTO DRI-SUR

Se trata de un proyecto que, en general, apunta a beneficiar a grupos postergados. De hecho, define como un criterio central para seleccionar a su población-meta el que se ubiquen en municipios desatendidos por la acción del Estado u otras organizaciones. Ello lo hace cubrir un ámbito especial extenso y diverso que va desde las economías campesinas de subsistencia en áreas de labores, hasta grupos de pescadores artesanales en la costa.

La diversidad de situaciones problemáticas que pretende abordar obliga a la formulación de un elevado número de componentes.

Sin perjuicio de su relevancia y validez, presenta características que plantean interrogantes en torno a las siguientes cuestiones, entre otras:

- a) El grado de integración entre sus diversos componentes, de modo de atender adecuadamente la particularidad de los diferentes grupos de agentes a los que pretende beneficiar;
- b) La compatibilidad entre las metas que se plantea para cada uno de sus componentes: ello es particularmente válido en relación con los componentes de producción agrícola, reforestación y conservación de suelos para el área de laderas;
- c) La capacidad institucional existente en la región para manejar la magnitud del proyecto y la diversidad de componentes, los cuales se aplicarían sobre realidades también diversas y que el proyecto contempla sólo de modo implícito; en este sentido, se aprecia la carencia de un enfoque estratégico que se ajusta a tales características y que haría particularmente difícil una aplicación eficiente de los recursos correspondientes;
- d) Aún cuando en la oportunidad que el proyecto fué formulado efectivamente no existían otras acciones en los municipios seleccionados, en la actualidad se encuentra sancionado el

Proyecto LUPE al que se hace referencia más adelante, cuya población meta coincide, en general, con parte de aquella del DRI-SUR en las áreas de ladera.

En vista de lo señalado, es necesario realizar un esfuerzo de reformulación del proyecto que, siguiendo los lineamientos de las estrategias específicas y las políticas generales contenidas en la Estrategia del desarrollo Sustentable para la región, responda al menos, a las siguientes orientaciones:

a) Dividir el proyecto en tres subproyectos o proyectos independientes que aborden, uno, los problemas de los grupos campesinos de ladera; otro, la producción agrícola en áreas bajo riego de sectores que enfrentan en la actualidad problemas de productividad, acceso a servicios productivos e insuficiencia de ingresos; y otro, que se concentre en la problemática de grupos relativamente marginales asociados a actividades de pesca artesanal, pequeñas fincas camaroneras y, en general, a actividades características de las áreas costeras;

b) Integrar, en torno a cada uno de los subproyectos señalados, aquellos componentes que resulten en cada caso, en un planteamiento que muestre claramente la contribución de tales componentes al logro de los correspondientes objetivos y metas;

c) Enfatizar en cada subproyecto el componente productivo, de modo de asegurar un proceso de autosustentable de mejoramiento de las condiciones de vida de los grupos beneficiarios, mejora, al mismo tiempo, la capacidad para gestionar el financiamiento respectivo al proyecto.

Cabe destacar que se han comenzado a realizar esfuerzos en el sentido de las propuestas anteriores. Es así como ya se ha avanzado en la formulación de un proyecto que, a partir de las propuestas básicas del DRI-Sur en torno a los productores campesinos de laderas, se concentra en este tipo de agentes y compatibiliza e integra los componentes de producción agrícola, recuperación y conservación de suelos, reforestación, sistemas de almacenamiento, extensión y asistencia técnica, créditos y subsidios. Todo ello, en concordancia con los lineamientos y los instrumentos señalados en la Estrategia para el Área-programa 2.

EL PROYECTO DE RIEGO EN LA CUENCA DEL RIO CHOLUTECA

Se trata de una gran obra de infraestructura que, de acuerdo a sus especificaciones técnicas, cumple con varios propósitos, siendo el fundamental, sin embargo, asegura el riego de hasta 20,600 hectáreas ubicadas en la zona del valle de la cuenca del Río Choluteca.

Desde este punto de vista, no cabe duda que el proyecto cumple los lineamientos básicos contemplado en la estrategia específica señalada para el Area-programa 1; esto es, viabilizar la posibilidad de intensificar la agricultura del área y establecer las condiciones que podrían permitir su capitalización. Estarían, además, planteadas las condiciones técnicas para que las futuras acciones de regadío no afecten significativamente los aportes hídricos del Río Choluteca a los ecosistemas costeros.

Por la magnitud de las inversiones previstas y de los recursos que comprometería, tanto desde el punto de vista de la capacidad de endeudamiento del país, como desde la perspectiva de los aportes de contrapartida nacional involucrados, tampoco cabe duda que el proyecto tiene una connotación que excede con mucho las conveniencias puramente registradas, adquiriendo una influencia nacional.

En esta perspectiva, la decisión que se enfrenta plantea algunos interrogantes que resultan claves:

a) Desde el momento que el aporte al desarrollo nacional que se espera del proyecto es un impacto sobre la producción agrícola (efecto riego), corresponde analizar el estado de aprovechamiento y la productividad de aquellas tierras actualmente bajo posibilidades de riego y la eficiencia con que se están aprovechando los recursos hídricos posibles en este sentido. Aún cuando no existen estudios acabados al respecto, hay indicios claros de influencias significativas. Habría que analizar el monto de recursos necesarios para, alternativamente al proyecto en discusión, eliminar los factores que están provocando tales insuficiencias y generar resultados comparables. Ello, al menos desde dos ángulos: por un lado, en términos de la justicia distributiva del esfuerzo asociado y, por el otro, en términos del impacto sobre la productividad general del sector y los niveles de empleo, ingreso producción;

b) En qué medida los aportes de contraparte involucrados comprometen el presupuesto público de gastos frente a los ajustes que deben enfrentarse en virtud de las negociaciones de gobierno con el sistema financiero internacional y que demandan una reducción de los desequilibrios actuales. En otros términos, hasta donde el proyecto compite por recursos que tendrían que reasignarse desde otros usos que eventualmente presenten urgencias sociales, económicas o políticas similares o incluso mayores;

c) Están presentes los factores políticos-normativos o legislativos que pueden asegurar que el productivo se dará en la práctica, especialmente considerando el hecho de dicho

impacto supone un volumen no despreciable de inversión intrapredial, en condiciones de mercados internos deprimidos y de mercados externos protegidos. Esta interrogante resulta particularmente importante si se considera que el proyecto no tiene aún un contexto legislativo definido en materia de recursos hídricos (Ley de aguas) y no ha y por ello, entre otros factores, elementos que aseguren que no se producirá un impacto meramente especulativo en el mercado de tierras al momento de efectuar la inversión;

d) Frente al estado de la deuda externa del país, cómo impacta la eventual ejecución del proyecto a la capacidad nacional tanto para comprometer recursos de capital foráneo hacia otros sectores, como para renegociar los términos de dicha deuda.

Por último, y en una perspectiva puramente regional, cabe la interrogante sobre si la ejecución excluye o no completamente a la región sur y el sector agrícola dentro de ella, de cualquier esfuerzo en materia de asignación de recursos de capital en los próximos años. Frente a esta eventualidad, cabe preguntarse si el proyecto estaría respondiendo realmente a las prioridades que imponen las condiciones actuales y previsibles de la población regional.

EL PROYECTO LUPE

Si bien es cierto que este proyecto tiene un alcance nacional, es claro que la cobertura que plantea en la región lo coloca en una posición de relevancia indiscutible para ello. Particularmente frente al hecho que se concentra en el Área-programa 2. que es la que presenta una situación altamente crítica tanto por las condiciones generales de vida de su población como de los procesos de deterioro ambiental que la afectan.

El proyecto aún se encuentra en su etapa de formulación básica, si una identificación precisa de la población-meta a beneficiar en la región ni un detalle pormenorizado de los instrumentos a emplear. Constituye, en lo esencial, una ampliación del Proyecto Manejo de Recursos Naturales impulsado por el USAID. En este sentido, cabe destacar la importancia que tiene evaluar la experiencia alcanzada tanto en cuanto a sus logros como, especialmente, en cuanto a las insuficiencias que lo afectaron.

Dado el carácter de proyecto en discusión y las características de sus beneficiarios, resulta esencial enfatizar la importancia de avanzar hacia acuerdos de concentración interinstitucional, que posibiliten una concentración eficiente de esfuerzos y recursos asociados a la asistencia técnica, a la asistencia crediticia y los programas de subsidios que las agencias del

Estado organizaciones no gubernamentales (nacionales y extranjeras) y organismos de ayuda internacional bilateral y multilaterales puedan destinar.

Deberán buscarse formas e instrumentos concretos de aplicación de las iniciativas contempladas en el proyecto, que eliminen cualquier caracter "paternalista" que la experiencia similar anteriores de los hechos han tenido. Ello implica también al mismo tiempo, generar un estilo que haga factible un proceso progresivo de incorporación de los grupos beneficiarios a la economía local y regional, incrementando su capacidad de autosostenimiento y superando su condición de mera subsistencia.

En este sentido, dentro del contexto general del proyecto LUPE, cabe destacar los planteamientos formulados- a nivel de análisis de factibilidad - en el Proyecto de Producción Agroforestal en Areas de Ladera bajo prácticas de Conservación de Suelos, Aguas y Bosques, que ha sido formulado por la Secretaría de Recursos Naturales con la asistencia de la Unidad Conjunta CEPAL/PNUMA de Desarrollo y medio ambiente, a partir del proyecto DRI-Sur al que ya se hecho referencia.